



**Федеральная служба
по надзору в сфере образования и науки
(Рособрнадзор)**

ПРИКАЗ

10.03.2025

№ 533

Москва

**Об утверждении докладов о правоприменительной практике
Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки
при осуществлении видов федерального государственного контроля (надзора)
за 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, пунктом 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1019, и пунктом 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2021 № 1213, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить:

1.1. Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2024 год согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

1.2. Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской

Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, за 2024 год согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

1.3. Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата за 2024 год согласно приложению № 3 к настоящему приказу.

2. Управлению надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, не позднее 15.03.2025 обеспечить размещение докладов, утвержденных настоящим приказом, на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель



А.А. Музаев

УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы
по надзору в сфере образования
и науки

от 10.03.2025 № 533

**Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы
по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2024 год**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Обобщение правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводилось для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

Федеральным законом № 248-ФЗ;

Федеральным законом № 273-ФЗ;

Положением о федеральном государственной контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 (далее – Положение № 997);

Особенностями организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 (далее – постановление № 336);

пунктом 5.3. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 28 июля 2018 г. № 885.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

В соответствии с Положением № 997 объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

а) образовательная деятельность российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Российской Федерации по образовательным программам высшего образования;

б) образовательная деятельность российских федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих на территории Российской Федерации образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

в) образовательная деятельность российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность за пределами территории Российской Федерации, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;

г) образовательная деятельность иностранных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации;

д) образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее – образовательные организации, организации, контролируемые лица, лицензиат).

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

Отнесение объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществлялось Федеральной службой по надзору в сфере образования на основе сопоставления их характеристик со следующими критериями отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска.

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, по реализации одной или нескольких основных образовательных программ и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку служителей

и религиозного персонала религиозных организаций (далее – образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1. Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2. Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

3. Образовательная деятельность контролируемых лиц при несоблюдении аккредитационных показателей, выявленном по результатам аккредитационного мониторинга, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения

об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критерием вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии двух и более критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 1–3.

По результатам проведенного Рособрнадзором в 2023 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск – отсутствуют;

средний риск – 58 объектов;

низкий риск – объекты контроля, не отнесенные к категориям высокого и среднего риска, в отношении которых плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

По результатам проведенного Рособрнадзором в 2024 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск – 1 объект;

средний риск – 64 объекта;

низкий риск – объекты контроля, не отнесенные к категориям высокого и среднего риска, в отношении которых плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Отнесение объектов контроля к определенным категориям риска влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно пункту 11(4) постановления № 336 в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих

образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью 10 дней, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

Таким образом, Рособрнадзор, руководствуясь положением пункта 11(4) постановления № 336, в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год не включал плановые контрольные (надзорные) мероприятия в части федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Перечни объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждены руководителем Рособрнадзора Музаевым А.А. 12 сентября 2024 года.

В соответствии с пунктом 3 постановления № 336 в 2022–2024 гг. в рамках видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ, внеплановые проверки проводились исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданного после 1 марта 2023 г.;

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

В 2024 году на основании пункта 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, подпункта «а» пункта 3 постановления № 336 в связи с выявлением соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований¹, по согласованию с органами прокуратуры приняты решения о проведении 52 внеплановых документальных проверок контролируемых лиц в части федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий:

составлены акты проведения проверки;

организациям, допустившим нарушения, выданы предписания Рособрнадзора об их устранении;

возбуждено 27 дел об административных правонарушениях. Постановлениями судебных органов контролируемым лицам назначены административные наказания в виде штрафов или предупреждений;

¹ Приказ Рособрнадзора от 04.10.2021 № 1336 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»

распоряжениями Рособрнадзора приостановлено на 3 месяца действие лицензии на осуществление образовательной деятельности 7 организациям, осуществляющим образовательную деятельность;

приказами Рособрнадзора прекращено действие лицензии на осуществление образовательной деятельности 3 организациям.

Руководствуясь требованиями пункта 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, подпункта «а» пункта 3 постановления № 336, в отношении 3 образовательных организаций проведены внеплановые проверки исполнения предписаний Рособрнадзора об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В связи с установлением факта неисполнения предписания:

образовательным организациям вновь выданы предписания Рособрнадзора;

постановлениями судебных органов по результатам рассмотрения дел об административном правонарушении, возбужденных Рособрнадзором, две организации подвергнуты административному наказанию в виде штрафов;

сроком на 1 год запрещен прием на обучение в 3 организации;

2-м образовательным организациям приостановлено действие лицензии на осуществление образовательной деятельности;

действие лицензии на осуществление образовательной деятельности 1 организации прекращено на основании заявления ректора.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации, и на основании пункта 3 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, абзаца четвертого подпункта «б» пункта 3 постановления № 336 проведено 5 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия на предмет соблюдения образовательными организациями обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, установленных следующими нормативными правовыми актами в сфере образования:

1. Федеральным законом № 273-ФЗ:

организация не обеспечивает соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям;

воспитание обучающихся при освоении ими основных образовательных программ в организации, не осуществляется на основе включаемого в образовательную программу календарного плана воспитательной работы, разрабатываемого и утверждаемого организацией самостоятельно;

в организации при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, включая рабочую программу воспитания, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся;

в образовательной организации педагогические работники не повышают систематически свой профессиональный уровень;

образовательная организация при приеме на обучение не ознакомила поступающего и (или) его родителей (законных представителей) с необходимыми документами.

2. Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490 (далее – Положение о лицензировании):

у лицензиата отсутствуют разработанные и утвержденные в соответствии с частью 5 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные программы, право на реализацию которых установлено лицензией Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки на осуществление образовательной деятельности;

у лицензиата отсутствуют в штате или привлеченные им на ином законном основании педагогические работники, имеющие профессиональное образование, обладающие соответствующей квалификацией, имеющие стаж работы,

необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам; в штате лицензиата отсутствуют научные работники;

у лицензиата отсутствует на праве собственности или ином законном основании помещение, необходимое для осуществления образовательной деятельности;

у лицензиата отсутствуют специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, предусмотренные частью 10 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ.

3. Правилами размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1802 (далее – Правила размещения):

образовательная организация не разместила на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об уровне образования педагогических работников; о продолжительности опыта (лет) работы в профессиональной сфере, соответствующей образовательной деятельности по реализации учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) педагогических работников;

организация не обновляет информацию о персональном составе педагогических работников не позднее 10 дней со дня внесения в нее соответствующих изменений;

организация не разместила на своем официальном сайте обязательную к размещению информацию, в т.ч. информацию об обеспечении инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья доступом в здания образовательной организации и о наличии для них специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования.

4. Правилами оказания платных образовательных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1441:

в договорах об образовании на обучение по образовательным программам

среднего профессионального/высшего образования исполнитель не доводит до заказчика информацию, содержащую сведения о предоставлении платных образовательных услуг;

договоры об образовании на обучение по образовательным программам среднего профессионального/высшего образования содержат недостоверные сведения о виде документа, выдаваемого лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию; о месте нахождения исполнителя; не содержат сведения о виде образовательной программы;

договор не содержит сведения о полной стоимости образовательных услуг по договору, порядок их оплаты.

5. Правилами формирования и ведения ФИС ФРДО:

организация не внесла сведения о документах об образовании в ФИС ФРДО в течение 60 календарных дней со дня выдачи указанных документов;

организацией не обеспечена достоверность сведений, внесенных в ФИС ФРДО.

6. Правил применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 1678:

образовательная организация не создает для участников образовательных отношений условия получения доступа в течение всего периода обучения к электронной информационно-образовательной среде образовательной организации, обеспечивающей независимо от места нахождения обучающихся, доступ к изданиям электронных библиотечных систем и электронным образовательным ресурсам, содержащим электронные учебно-методические материалы, указанным в рабочих программах;

электронная информационно-образовательная среда образовательной организации не обеспечивает возможность проведения всех видов занятий по образовательным программам, реализация которых предусмотрена

с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий;

образовательная организация при реализации образовательных программ или их частей с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий не определяет порядок оказания учебно-методической помощи обучающимся, в том числе в форме индивидуальных консультаций, оказываемых дистанционно с использованием информационных и телекоммуникационных технологий.

7. Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденным приказом Минпросвещения России от 27 июля 2022 г. № 629:

организация не определила формы, порядок и периодичность проведения промежуточной аттестации обучающихся по дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программе;

организацией в структуре программы профессиональной переподготовки не представлены: характеристика новой квалификации и связанных с ней видов профессиональной деятельности, трудовых функций и (или) уровней квалификации; описание перечня профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения.

8. Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденным приказом Минобрнауки России от 1 июля 2013 г. № 499:

в организации в структуре дополнительной профессиональной программы – программы повышения квалификации отсутствуют календарный учебный график, рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), формы аттестации, оценочные материалы;

в организации не установлен порядок обучения по индивидуальному учебному плану в пределах осваиваемой дополнительной профессиональной программы;

организацией в структуре программы профессиональной переподготовки не представлена характеристика новой квалификации и связанных с ней видов профессиональной деятельности, трудовых функций и (или) уровней квалификации.

9. Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденным приказом Минобрнауки России от 6 апреля 2021 г. № 245:

основная профессиональная образовательная программа высшего образования, имеющая государственную аккредитацию, разрабатывается организацией не в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования;

организация не обеспечивает осуществление образовательной деятельности в соответствии с планируемыми результатами обучения по дисциплинам, в том числе практике, обеспечивающими достижение планируемых результатов освоения образовательных программ, установленными отдельными компонентами основных профессиональных образовательных программ высшего образования - программ бакалавриата;

организация не обеспечивает обучающимся возможность освоения элективных (избираемых в обязательном порядке) дисциплин (модулей);

организация не обеспечивает реализацию дисциплин (модулей) (включая проведение текущего контроля успеваемости); проведение промежуточной аттестации обучающихся.

10. Порядком приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденным приказом Минпросвещения России от 2 сентября 2020 г. № 457, - в образовательной организации при приеме в 2024/2025 учебном году на программы среднего профессионального образования вступительные испытания, проводимые в устной форме, не оформляются протоколом, в котором фиксируются вопросы к поступающему и комментарии экзаменаторов.

11. Порядком приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденным приказом Минобрнауки России от 21 августа 2020 г. № 1076:

в образовательной организации заявление о приеме, подаваемое поступающим, не предусматривает заверение личной подписью поступающего ознакомление поступающего с уставом, со сведениями о дате предоставления и регистрационном номере лицензии на осуществление образовательной деятельности, сведениями о дате предоставления и регистрационном номере государственной аккредитации образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся;

на официальном сайте организации отсутствуют сведения о зачислении в период приемной кампании 2024 года и не доступны пользователям официального сайта в течение 6 месяцев со дня их издания.

12. Порядком зачета организацией, осуществляющей образовательную деятельность, результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденным приказом Минобрнауки России № 845, Минпросвещения России № 369 от 30 июля 2020 г., - в организации локальным нормативным актом не определена процедура установления соответствия результатов пройденного обучения по ранее освоенной обучающимся образовательной программе (ее части) планируемым результатам обучения по соответствующей части осваиваемой образовательной программы, в том числе случаи, при которых проводится оценивание.

13. Порядком проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета и программам магистратуры,

утвержденным приказом Минобрнауки России от 29 июня 2015 г. № 636:

доля лиц, являющихся ведущими специалистами - представителями работодателей или их объединений в соответствующей области профессиональной деятельности (включая председателя государственной экзаменационной комиссии), в общем числе лиц, входящих в состав государственных экзаменационных комиссий по основным профессиональным образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата составляет менее 50 процентов;

организацией не установлен объем заимствования, в том числе содержательного и выявления неправомерных заимствований;

государственные аттестационные испытания проводятся не по расписанию, в котором указываются даты, время и место проведения государственных аттестационных испытаний и предэкзаменационных консультаций.

14. Порядком заполнения, учета и выдачи документов о высшем образовании и о квалификации, приложений к ним и их дубликатов, утвержденным приказом Минобрнауки России 27 июля 2021 г. № 670:

в книгах регистрации выданных документов об образовании и о квалификации: отсутствует подпись руководителя подразделения организации, ответственного за выдачу диплома (дубликата), отсутствует дата и номер доверенности (если диплом (дубликат) выдан по доверенности); указано недостоверное наименование присвоенной квалификации;

листы в представленных книгах регистрации выданных документов об образовании и о квалификации не пронумерованы; книги регистрации не скреплены печатью организации с указанием количества листов.

15. Требованиями к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденными приказом Рособнадзора от 4 августа 2023 г. № 1493:

на официальном сайте образовательной организации отсутствует информация: о лицензии на осуществление образовательной деятельности; о наличии или об отсутствии государственной аккредитации образовательной деятельности

по реализуемым образовательным программам; о местах осуществления образовательной деятельности, о местах практической подготовки обучающихся, об организации питания; о численности обучающихся; о трудоустройстве выпускников; о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образец договора об оказании платных образовательных услуг; о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе и др.

16. Аккредитационных показателей по образовательным программам высшего образования, утвержденных приказом Минобрнауки России от 18 апреля 2023 г. № 409:

доля обучающихся, выполнивших 70% и более заданий диагностической работы, сформированной из фонда оценочных средств организации, в общем количестве обучающихся, выполнявших диагностическую работу, составила менее 55% – установлено 0 баллов по аккредитационному показателю АП₅;

по реализуемой основной профессиональной образовательной программе высшего образования не подтверждено наличие внутренней системы оценки качества образования – установлено 0 баллов по аккредитационному показателю АП₆.

17. Требований федеральных государственных образовательных стандартов:

в рабочих программах дисциплин и иных представленных компонентах основных профессиональных образовательных программ высшего образования - программ бакалавриата не определен состав оборудования и технических средств обучения для проведения учебных занятий;

обучающимся не обеспечивается возможность освоения элективных дисциплин (модулей);

лица, привлекаемые организацией к реализации основных профессиональных образовательных программ высшего образования - программ бакалавриата, не являются руководителями и (или) работниками иных организаций, осуществляющими трудовую деятельность в профессиональной сфере, соответствующую профессиональной деятельности, к которой готовятся

выпускники (не имеют стаж работы в данной профессиональной сфере не менее 3 лет);

менее 60 процентов численности педагогических работников организации и лиц, привлекаемых к образовательной деятельности организации на иных условиях (исходя из количества замещаемых ставок, приведенного к целочисленным значениям), имеют ученую степень (в том числе ученую степень, полученную в иностранном государстве и признаваемую в Российской Федерации) и (или) ученое звание (в том числе ученое звание, полученное в иностранном государстве и признаваемое в Российской Федерации);

при осуществлении образовательной деятельности по основной профессиональной образовательной программе высшего образования в обязательной части отсутствуют дисциплины, обеспечивающие формирование общепрофессиональной компетенции ОПК-2;

общее руководство научным содержанием программы магистратуры осуществляется научно-педагогическим работником организации, не имеющим ежегодных публикаций по результатам указанной научно-исследовательской (творческой) деятельности в ведущих отечественных и (или) зарубежных рецензируемых научных журналах и изданиях, не осуществляющим ежегодную апробацию результатов указанной научно-исследовательской (творческой) деятельности на национальных и международных конференциях;

квалификация педагогических работников организации не отвечает квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках;

при осуществлении образовательной деятельности по основной профессиональной образовательной программе высшего образования объем программы магистратуры, реализуемый за один учебный год, составляет более 60 з.е.;

объем контактной работы обучающихся с педагогическими работниками организации при проведении учебных занятий по программе магистратуры составляет в очной форме обучения менее 50 процентов общего объема времени, отводимого на реализацию дисциплин (модулей);

организация не обеспечена необходимым комплектом лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства;

государственная итоговая аттестация по основной профессиональной образовательной программе высшего образования не предусматривает подготовку к сдаче и сдачу государственных экзаменов по направлению подготовки.

Организациям, осуществляющим образовательную деятельность, выданы предписания Рособнадзора об устранении выявленных нарушений. Возбуждено 11 дел об административных правонарушениях, материалы которых направлены в судебные органы. Постановлением суда одной организации назначено административное наказание в виде штрафа.

Доклад о результатах проведенных проверок направлен в Правительство Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 61 Положения № 997 Рособнадзором в 2024 году на основании заданий проведено 88 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении образовательных организаций (филиалов организаций) в части федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющих у Рособнадзора, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролирующими лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных.

Мониторинг безопасности относится к контрольным (надзорным) мероприятиям, проводимым без взаимодействия с контролируемым лицом.

В результате проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) были выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

части 1 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ, подпункта «в» пункта 7 Положения о лицензировании – у лицензиата отсутствуют разработанные и утвержденные в соответствии с частью 5 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные программы, право на реализацию которых установлено лицензией Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки на осуществление образовательной деятельности (отсутствуют: учебный план, календарный учебный график, рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), оценочные и методические материалы, программы практик);

части 1 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ – организацией в основную профессиональную образовательную программу высшего образования – программу бакалавриата не включен самостоятельно разработанный и утвержденный календарный план воспитательной работы;

части 3 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ – информация и документы, размещенные на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не обновляются в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений;

части 2 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ – в образовательной организации отсутствуют локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся на обучение по дополнительным образовательным программам, режим занятий обучающихся;

части 1 статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ – лицензиатом к педагогической деятельности привлечены лица, не отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках;

подпункта «г» пункта 7 Положения о лицензировании – у лицензиата отсутствуют в штате или не привлечены им на ином законном основании соответствующие требованиям статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ педагогические работники, имеющие профессиональное образование, обладающие соответствующей квалификацией, имеющие стаж работы, необходимый

для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

подпункта «д» пункта 7 Положения о лицензировании – у лицензиата отсутствует предусмотренное пунктом 2 статьи 40 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества;

пункта 11 Правил размещения – организация при размещении на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о персональном составе педагогических работников не указала сведения о продолжительности опыта (лет) работы в профессиональной сфере, соответствующей образовательной деятельности по реализации учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей);

пункта 16 Правил размещения - на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не обновляются сведения не позднее 10 рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений;

пункта 17 Правил размещения – пользователю официального сайта не предоставляется наглядная информация о структуре официального сайта, включающая в себя ссылку на официальный сайт Минпросвещения России и Минобрнауки России в сети «Интернет»;

пункта 41 Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 21 августа 2020 г. № 1076, – организация не разместила до 20 января 2024 года следующую информацию о приеме на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: правила приема, утвержденные организацией самостоятельно, в том числе: максимальное количество специальностей и (или) направлений подготовки для одновременного участия

в конкурсе; сроки проведения приема; информация о предоставлении особых прав особого преимущества; перечень индивидуальных достижений поступающих, учитываемых при приеме, и порядок учета указанных достижений; информация о проведении вступительных испытаний очно и (или) с использованием дистанционных технологий; особенности проведения вступительных испытаний для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; порядок подачи и рассмотрения апелляций по результатам вступительных испытаний, проводимых организацией самостоятельно;

пункта 12 Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре, утвержденного приказом Минобрнауки России от 6 августа 2021 г. № 721, – организация в целях информирования о приеме на обучение не размещает информацию о приеме на обучение на своем официальном сайте не позднее 20 января года приема на обучение - количество мест для приема на обучение по различным условиям поступления в рамках контрольных цифр;

Требований к структуре официального сайта к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 14 августа 2020 г. № 831 (*утратил силу с 01.09.2024*), и Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 августа 2023 г. № 1493 (далее – Требования к сайту), – на официальном сайте образовательной организации не размещена информация, предусмотренная Требования к сайту, в том числе в части обеспечения соблюдения прав инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Так, раздел «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса. Доступная среда», не содержит информацию:

1) о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе в отношении инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья:

- а) о наличии оборудованных учебных кабинетов;
- б) о наличии оборудованных объектов для проведения практических занятий;
- в) о наличии оборудованных библиотек;
- г) о наличии оборудованных объектов спорта;
- д) о наличии оборудованных средствах обучения и воспитания;
- е) о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям;
- ж) об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся;
- з) о количестве жилых помещений в общежитии, интернате, формировании платы за проживание в общежитии;

2) о специальных условиях для получения образования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья:

- а) об обеспечении доступа в здания образовательной организации, в том числе в общежитие, интернат, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;
- б) о наличии специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) образовательным организациям, допустившим нарушения, объявлены предостережения Рособнадзора о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения

вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением № 997 контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

д) проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи;

е) осуществление мер стимулирования добросовестности - в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.

В 2024 году Рособрнадзор в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденной руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Музаевым А.А. 20 декабря 2023 г. (с изменениями, утвержденными руководителем Рособрнадзора Музаевым А.А. 2 июля 2024 г, 24 октября 2024 г.), осуществлял информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

Так, в 2024 году в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» специального раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» и в личных кабинетах контролируемых лиц размещены материалы информационного, разъяснительного, рекомендательного характера, в том числе:

актуализированная информация в части федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

информация о внесении изменений в Положение о лицензировании;

информация о внесении изменений в Положение № 997;

обзорная информация о предостережениях Рособрнадзора о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, объявленных образовательным организациям;

информация об утверждении федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального и высшего образования (далее – ФГОС) и о внесении изменений во ФГОС среднего профессионального, высшего, основного общего и среднего общего образования;

официальные разъяснения обязательных требований по соблюдению образовательными организациями законодательства Российской Федерации в сфере образования в части информационной открытости образовательной организации, утвержденные руководителем Рособрнадзора А.А. Музаевым 11.11.2024;

информация Минпросвещения России о перечне льгот при приеме;

информация о внесении изменений в порядок приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования и о внесении изменений в порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования;

письма-разъяснения Минобрнауки России и Минпросвещения России по вопросу предоставления академического отпуска и другие.

В связи с вступлением в силу с 01.09.2024 Требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.08.2023 г. № 1493 актуализированы и размещены на официальном сайте Рособрнадзора Методические рекомендации представления информации об образовательной организации в открытых источниках с учетом соблюдения требований законодательства в сфере образования.

В 2024 году осуществлялось консультирование контролируемых лиц на личном приеме, а также посредством размещения на официальном сайте Рособрнадзора

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих материалов разъяснительного характера:

о порядке осуществления консультирования контролируемых лиц по вопросам, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

по вопросам, связанным с размещением на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации в виде электронных документов;

по вопросам, связанным с порядком организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры;

разъяснения Минобрнауки России по учету индивидуальных достижений при приеме на обучение в 2024/25 учебном году и другие.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2024 году при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования контролируемым лицам было объявлено 524 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением № 997 в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки проведено 34 обязательных профилактических визита,

в рамках которого контролируемое лицо было проинформировано об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации 29 декабря 2023 г. № 2398 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997» в конце 2023 года перечень профилактических мероприятий, проводимых в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, был дополнен еще одним профилактическим мероприятием – «меры стимулирования добросовестности», направленным на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц;

К критериям добросовестности контролируемого лица относятся:

выполнение контролируемым лицом аккредитационных показателей, установленных по результатам аккредитационного мониторинга, предусмотренного частью 3 статьи 97 Федерального закона № 273-ФЗ;

своевременность представления контролируемым лицом сведений в информационные системы в системе образования, предусмотренные частями 2 и 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ;

выполнение контролируемым лицом не менее 100 процентов показателей мониторинга системы образования, проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования.

В ходе проведения оценки добросовестности контролируемых лиц в 2024 году установлено отсутствие контролируемых лиц, соответствующих одновременно всем критериям добросовестности.

Информация об оценке добросовестности контролируемых лиц 10 сентября 2024 г. утверждена руководителем Рособнадзора Музаевым А.А. и размещена на официальном сайте.

Федеральная службы по надзору в сфере образования и науки в 2024 году, учитывая приоритетность профилактических мероприятий над контрольными (надзорными) мероприятиями, и с учетом имеющейся/поступившей в Рособрнадзор информации:

на регулярной основе проводила мониторинг сведений, внесенных образовательными организациями, реализующими дополнительные профессиональные программы и основные программы профессионального обучения, а также образовательные программы среднего профессионального и высшего образования, в ФИС ФРДО, по результатам которого информировались органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и руководители образовательных организаций высшего образования;

руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам высшего образования, направлялись письма об отсутствии необходимых данных в федеральной информационной системе обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования, а также об отсутствии на официальных сайтах образовательных организаций отдельных сведений, предусмотренных Требованиями к сайту.

Кроме того, в образовательные организации были направлены письма-разъяснения Рособрнадзора:

- о проведении профилактического визита, в том числе – по заявлению контролируемого лица; о возможности подачи заявления на проведение профилактического визита и консультирование посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), а также путем направления соответствующего заявления;

- о возможности использования проверочных листов в целях добровольного определения уровня соблюдения образовательными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- о необходимости соблюдения требований законодательства Российской Федерации при приеме на обучение, в том числе, при приеме на обучение иностранных граждан;

- о необходимости проведения проверки актуальности срока действия электронной цифровой подписи, а также наличия доступа сотрудников, ответственных за внесение сведений в личные кабинеты в ФИС ФРДО;

- об актуализации перечня обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Федеральным органам исполнительной власти, имеющим в своем ведении организации, осуществляющие образовательную деятельность, Ассоциации частных образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций России направлены письма – разъяснения Рособнадзора об осуществлении консультирования и проведении профилактического визита в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования направлено на предупреждение, выявление и пресечение нарушения образовательными организациями обязательных требований законодательства об образовании.

С учетом изложенного, Рособнадзором в 2024 году осуществлены следующие мероприятия предупредительного характера:

- в Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минэкономразвития России и Минюст России направлено письмо Рособнадзора о необходимости усиления контроля за предоставлением образовательными организациями сведений в ФИС ФРДО и об ужесточении ответственности за непредоставление таких сведений;

- в целях предупреждения массового нарушения прав граждан на получение образования и в связи с поступающими в Рособрнадзор обращениями граждан в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлено письмо Рособрнадзора о необходимости совершенствования Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 ноября 2024 г. № 821 (далее – Порядок приема № 821);

- в связи с многочисленными обращениями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в Минобрнауки России в целях предупреждения нарушения контролируемыми лицами обязательных требований направлено письмо Рособрнадзора с просьбой дать официальные разъяснения ряда обязательных требований Порядка приема № 821.

В марте и мае 2024 года Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки организованы и проведены с участием руководства Рособрнадзора онлайн-семинары для контролируемых лиц:

- по вопросам предупреждения нарушений требований законодательства об образовании, в котором приняли участие представители образовательных организаций всех уровней образования, расположенных на территориях всех субъектов Российской Федерации, в т.ч. в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Херсонской области и Запорожской области (общее количество участников – около 2000 чел.). На официальном сайте Рособрнадзора размещены презентационные материалы по итогам онлайн-семинара;

по вопросам организации воспитательной работы в образовательных организациях высшего образования, в том числе в части организации противодействия идеологии терроризма среди обучающихся и профессорско-преподавательского состава, в котором, помимо представителей образовательных организаций, принял участие представитель Национального антитеррористического комитета (общее количество участников – 330 чел.). Информация

и презентационные материалы по итогам онлайн-семинара также размещены на официальном сайте Рособнадзора.

В 2024 году Рособнадзор продолжил работу по совершенствованию нормативно-правового регулирования осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Так, в связи с изменениями, внесенными в законодательство Российской Федерации в сфере образования, издан и зарегистрирован Минюстом России приказ Рособнадзора от 2 мая 2024 г. № 955 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» (регистрационный № 78966 от 31.07.2024).

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Анализ результатов проведенных Рособнадзором контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий показал необходимость внесения изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 октября 2021 г. № 1336.

Приказом Рособнадзора от 17 сентября 2024 г. № 1801 «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 октября 2021 г. № 1336»

(регистрационный №79831 от 21 октября 2024 г.) (далее – Перечень индикаторов риска) Перечень индикаторов риска дополнен шестью новыми индикаторами:

- отсутствие доступа к открытым и общедоступным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности образовательной организации, подлежащую размещению в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», зафиксированное Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации не менее трех раз с периодичностью не чаще одного раза в неделю в период осуществления в соответствии со статьей 74 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), проводимого на основании задания руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- наличие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в течение календарного года 10% и более выпускников, не набравших минимального количества первичных баллов, подтверждающих освоение образовательных программ основного общего образования, по одному из обязательных учебных предметов при прохождении государственной итоговой аттестации по основным общеобразовательным программам основного общего образования, от общего количества выпускников;

- наличие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в течение календарного года 20% и более выпускников, получивших неудовлетворительный результат ("незачет") по итоговому собеседованию по русскому языку в основную или дополнительные даты проведения итогового собеседования по русскому языку, от общего количества выпускников;

- наличие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в течение календарного года 10% и более выпускников, не набравших минимального количества баллов единого государственного экзамена,

подтверждающее освоение образовательной программы среднего общего образования, или при сдаче государственного выпускного экзамена, получивших отметку ниже удовлетворительной, по одному из обязательных учебных предметов при прохождении государственной итоговой аттестации по основной общеобразовательной программе среднего общего образования, от общего количества выпускников;

- наличие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в течение календарного года 10% и более выпускников, не набравших минимального количества баллов единого государственного экзамена, подтверждающее освоение образовательной программы среднего общего образования, или при сдаче государственного выпускного экзамена, получивших отметку ниже удовлетворительной, по одному из обязательных учебных предметов при прохождении государственной итоговой аттестации по основной общеобразовательной программе среднего общего образования, от общего количества выпускников;

- более 25% обучающихся, принимавших участие в диагностической работе, не выполнили 50% и более заданий диагностической работы в ходе оценивания достижения обучающимися результатов обучения при проведении аккредитационной экспертизы основной образовательной программы.

Также в 2024 году издан приказ Рособрнадзора от 27 августа 2024 г. № 1735 «Об установлении процедуры, сроков проведения и показателей мониторинга системы образования Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки» *(вступил в силу с 1 января 2025 г.)*.

Вместе с тем, с учетом практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования представляется целесообразным внести изменения в пункт 5 Перечня индикаторов риска в части исключения параметров, установленных индикатором, на образовательные программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), поскольку при осуществлении Рособрнадзором контрольных (надзорных) мероприятий в период 2022-2024 гг. нарушения обязательных

требований, установленных Правилами формирования и ведения ФИС ФРДО в отношении образовательных программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) зафиксированы не были.

В целях реализации положений Федерального закона от 28 декабря 2024 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) и приведения норм Положения № 997 в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ вносятся изменения в Положение № 997 в части:

- установления периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;
- дополнения критериев добросовестности контролируемых лиц;
- использования мобильного приложения «Инспектор» при проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий;
- дополнение критериев отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы
по надзору в сфере образования
и науки

от 10.03.2025 № 533

**Доклад о правоприменительной практике
Федеральной службы по надзору в сфере образования
и науки при осуществлении федерального государственного контроля
(надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите
детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию,
за 2024 год**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Обобщение правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, проводилось для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,

выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ) предметом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, является соблюдение производителями, распространителями информационной продукции и (или) лицами, обеспечивающими доступ детей к информации, обязательных требований в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляется в пределах установленной компетенции:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи;

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в области защиты прав потребителей;

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования и науки.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, регламентировано:

Федеральным законом № 248-ФЗ;

статьей 20 Федерального закона № 436-ФЗ;

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1019 (далее – Положение № 1019);

Особенностями организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336;

пунктом 5.5. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 28 июля 2018 г. № 885 (далее – Положение о Рособрнадзоре).

Согласно пункту 5.5 Положения о Рособрнадзоре федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляется в отношении:

российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Российской Федерации по образовательным программам высшего образования;

российских федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих на территории Российской Федерации образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных за пределами территории Российской Федерации;

российских федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих на территории Российской Федерации образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность за пределами территории Российской Федерации;

организаций, осуществляющих образовательную деятельность, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации;

осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;

иностранных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации (далее вместе – контролируемые лица, образовательные организации, организации).

В соответствии с пунктом 7 Положения № 1019 объектами федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, являются:

деятельность контролируемых лиц при использовании информационной продукции в образовательном процессе, реализуемом на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в сети «Интернет»;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством наземного эфирного и спутникового вещания;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в периодических печатных изданиях, за исключением средств массовой информации, распространяющих продукцию в сети «Интернет»;

информационная продукция, к которой предъявляются обязательные требования;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством кабельного вещания.

В соответствии с пунктом 3 Положения № 1019 Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в части соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, установленных частями 4 и 5 статьи 11, частью 1 статьи 14 (в части доступа к информации в местах, доступных для детей), статьей 15 Федерального закона № 436-ФЗ.

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

По тяжести и масштабу потенциальных негативных последствий несоблюдения производителями, распространителями информационной продукции и (или) лицами, обеспечивающими доступ детей к информации, в том числе лицами,

указанными в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ, обязательных требований в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – обязательные требования), деятельность контролируемых лиц разделяется на группы тяжести «А» и «Б» (далее – группы тяжести).

К группе тяжести «А» относятся:

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством наземного эфирного и спутникового вещания;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в образовательном процессе.

К группе тяжести «Б» относятся:

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в периодических печатных изданиях, за исключением периодических печатных изданий, являющихся средствами массовой информации, распространяющихся в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством кабельного вещания.

С учетом оценки вероятности несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований деятельность, подлежащая федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, разделяется на группы вероятности «1», «2», «3» и «4» (далее – группы вероятности).

К группе вероятности «1» относится деятельность контролируемых лиц при наличии в течение последних 3 лет выявленного нарушения обязательных требований и постановления о назначении административного наказания

за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 6.17 и частью 2 статьи 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

К группе вероятности «2» относится деятельность контролируемых лиц при наличии в течение последних 3 лет выявленного нарушения обязательных требований и постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

К группе вероятности «3» относится деятельность контролируемых лиц при наличии в течение последних 3 лет выявленного нарушения обязательных требований в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, за исключением случаев, отнесенных к группам вероятности «1» и «2».

К группе вероятности «4» относится деятельность контролируемых лиц, у которых в течение последних 3 лет не были выявлены нарушения обязательных требований в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Отнесение деятельности контролируемых лиц к определенной категории риска основывается на соотнесении группы тяжести и группы вероятности согласно таблице:

Категория риска	Группа тяжести	Группа вероятности
Значительный	А	1
	Б	1
Средний	А	2
Умеренный	А	3
	Б	2

Низкий	А	4
	Б	3
	Б	4

По результатам проведенного Рособрнадзором в 2023 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

значительный риск - отсутствуют;

средний риск - отсутствуют;

умеренный риск – 19 объектов;

низкий риск - объекты контроля, не отнесенные к категориям значительного, среднего и умеренного риска.

По результатам проведенного Рособрнадзором в 2024 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

значительный риск – 3 объекта;

средний риск - отсутствуют;

умеренный риск – 14 объектов;

низкий риск - объекты контроля, не отнесенные к категориям значительного, среднего и умеренного риска.

Перечень объектов федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, отнесенных к категориям значительного, среднего, умеренного и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержден руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки

Музаевым А.А. 12 сентября 2024 г. и размещен на официальном сайте Рособнадзора.

Присвоение объектам федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, определенной категории риска влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 11(4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться обязательный профилактический визит в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Таким образом, Рособнадзор не включал плановые контрольные (надзорные) мероприятия в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год.

В соответствии с пунктом 3 постановления № 336 в 2022 – 2024 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), порядок организации

и осуществления которых регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданного после 1 марта 2023 г.;

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

В 2024 году вышеперечисленные основания для проведения Рособрнадзором внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в части нарушения законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, отсутствовали.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением № 1019, Рособрнадзор проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, в том числе путем размещения сведений в средствах массовой информации;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

д) проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В 2024 году Рособрнадзор в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденной руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Музаевым А.А. 20 декабря 2023 г. (с изменениями, утвержденными руководителем Рособрнадзора Музаевым А.А. 20.05.2024), осуществлял информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Так, в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» специального раздела «Профилактика нарушений обязательных требований», а также в личных кабинетах контролируемых лиц размещены:

информация о реализации Рособрнадзором планов мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, на 2022 и на 2023 гг.;

информация об издании приказа Рособрнадзора от 16 января 2024 г. № 43 «Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки при организации и проведении профилактических визитов при осуществлении Рособрнадзором видов федерального государственного контроля (надзора)»;

письмо – разъяснение о проведении профилактического визита, в том числе – по заявлению контролируемого лица;

разъяснения Рособнадзора о порядке осуществления консультирования контролируемых лиц по вопросам, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

информация о внесении изменений в постановление № 336.

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению образовательной деятельности, Рособнадзором в 2024 году проведены 22 обязательных профилактических визита, в ходе которых контролируемые лица были проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. В 2024 году указанные выше сведения в Рособнадзор не поступали, в связи с чем, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства

Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, контролируемым лицам не объявлялись.

В связи с отсутствием в 2024 году контрольных (надзорных) мероприятий:

типичные нарушения обязательных требований не выявлялись;

анализ причин, факторов и условий, способствующих возникновению типичных нарушений, не проводился;

случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не установлены;

предложения об актуализации обязательных требований, а также о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле по итогам осуществления данного вида федерального государственного контроля (надзора) отсутствуют.

УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы
по надзору в сфере образования
и науки

от 10.03.2025 № 533

**Доклад о правоприменительной практике
Федеральной службы по надзору в сфере образования
и науки при осуществлении федерального государственного контроля
(надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена
по русскому языку как иностранному, истории России и основам
законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам
сертификата за 2024 год**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата (далее – государственный контроль (надзор) за проведением экзамена и выдачей сертификата), подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Обобщение правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата проводилось для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин,

факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Осуществление государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата регламентировано:

Федеральным законом № 248-ФЗ;

Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ);

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1213 (далее – Положение № 1213);

Особенностями организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336;

пунктом 5.5(1) пункта 5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 885.

В соответствии с Положением № 1213 государственный контроль (надзор) за проведением экзамена и выдачей сертификата осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки.

Согласно статье 15.2 Федерального закона № 115-ФЗ предметом государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей

сертификата является соблюдение организациями, указанными в пункте 2 статьи 15.1 Федерального закона № 115-ФЗ, обязательных требований, установленных Федеральным законом № 115-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификатов о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации *(в редакции, действующей до 10 декабря 2024 г.)*.

В соответствии с частью 2 статьи 15.1 Федерального закона № 115-ФЗ сертификат о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, указанного в статье 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ (далее – сертификат), выдается на территории Российской Федерации либо за ее пределами организациями, осуществляющими образовательную деятельность, включенными в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, иностранным гражданам, сдавшим указанный экзамен *(в редакции, действующей до 10 декабря 2024 г.)*.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2021 г. № 1482 было утверждено Положение о включении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, ведении указанного перечня и об основаниях исключения из него организаций, осуществляющих образовательную деятельность, *действующее до 10 декабря 2024 г.* (далее – Положение № 1482).

Перечень организаций был утвержден приказом Минобрнауки России от 11 июня 2021 г. № 481 «Об утверждении перечня организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 11 июня 2021 г., регистрационный № 63863), действующим до 10 декабря 2024 г. (далее – Перечень организаций, проводящих экзамен,) и включал 13 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации (далее – образовательные организации, организации, проводящие экзамен, контролируемые лица).

10 декабря 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 9 ноября 2024 г. № 377-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15.1 и 15.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 277-ФЗ), во исполнение которого с 10 декабря 2024 г. вступили в силу следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2024 г. № 1670 «О внесении изменений постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1213»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2024 г. № 1736 «О внесении изменений в Положение о проведении экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 824»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2024 г. № 1717 «Об установлении размера платы за прием экзамена по русскому языку, экзамена по истории России и основам законодательства Российской Федерации и размера платы за проведение экзамена истории России и основам законодательства Российской Федерации» (постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 831 «Об утверждении методики

расчета стоимости услуги по проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и установлении максимального размера такой стоимости» утратило силу);

- постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2024 г. № 1718 «Об утверждении Положения о включении государственных учреждений в перечень государственных учреждений, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, ведении указанного перечня и об основаниях исключения из него государственных учреждений» (*Положение № 1482 утратило силу*);

- постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2024 г. № 1736 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в соответствии с которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2021 г. N 784 "Об утверждении Положения о порядке и сроках хранения материалов проведения экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации" (далее – Положение № 784);

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 декабря № 3641-р «Об утверждении перечня государственных учреждений, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» (далее – распоряжение № 3641-р) (*приказ Минобрнауки России от 11 июня 2021 г. № 481 «Об утверждении перечня организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» утратил силу*);

- приказ Минобрнауки России от 14 ноября 2024 г. № 763 «Об утверждении форм сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, сертификата, подтверждающего уровень

владения русским языком, необходимый для целей приобретения гражданства Российской Федерации, сертификата, подтверждающего знание истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, необходимом для целей приобретения гражданства Российской Федерации, технических требований к ним, а также порядка выдачи указанных сертификатов» (*приказ Минобрнауки России от 26 мая 2021 г. № 400 «Об утверждении форм сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента технического требования к нему, а также порядка выдачи указанного сертификата» утратил силу*);

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 ноября 2024 г. № 2126 «О внесении изменений перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденный приказом Рособнадзора от 13 июня 2023 г. № 1070».

Объектом государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата является деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена и выдаче иностранным гражданам сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, указанного в статье 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ (далее – объекты контроля).

Государственный контроль (надзор) за проведением экзамена и выдачей сертификата осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе

объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

С учетом тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, объекты контроля подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска).

Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлены Положением № 1213 *(в редакции, действующей до 10 декабря 2024 г.)*, в соответствии с которым:

1. к низкой категории риска относится - деятельность образовательных организаций, включенных в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти Перечень организаций, проводящих экзамен (далее – деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена для иностранных граждан);

2. к средней категории риска относится:

- деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена для иностранных граждан при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена для иностранных граждан при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

(в части сертификатов о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации), в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. к высокой категории риска относится - деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена для иностранных граждан при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 2 и 3.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется Рособрнадзором на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов контроля к категориям риска.

По результатам проведенного Рособрнадзором в 2023 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск - отсутствуют;

средний риск – отсутствуют;

низкий риск – 13, т.е. все организации, осуществляющие образовательную деятельность, включенные в Перечень организаций, проводящих экзамен.

По результатам проведенного Рособрнадзором в 2024 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск - отсутствуют;

средний риск – 2;

низкий риск – 11 объектов.

В связи с вступлением в силу Федерального закона № 377-ФЗ Рособрнадзором в декабре 2024 года проведено сопоставление характеристик объектов контроля

с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска, по результатам которого объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск – отсутствуют;

средний риск – 2 объекта контроля;

низкий риск – 90 объектов.

Перечни объектов федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждены руководителем Рособнадзора Музаевым А.А. 17 декабря 2024 года.

Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект федерального государственного контроля (надзора), влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с Положением № 1213 плановые проверки в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Кроме того, пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) установлено, что за исключением случаев, предусмотренных пунктом 11(4) постановления 336, до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ, включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Согласно пункту 11(4) постановления № 336 в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые

контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью 10 дней, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

Таким образом, Рособрнадзор, руководствуясь положением пунктов 11(3), 11(4) постановления № 336, в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год не включал плановые контрольные (надзорные) мероприятия в части государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата.

В соответствии с пунктом 3 постановления № 336 в 2022 - 2024 гг. в рамках видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ, внеплановые проверки проводились исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданного после 1 марта 2023 г.;

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

На основании пункта 3 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, абзаца четвертого подпункта «б» пункта 3 постановления № 336 и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2024 г. № ТГ-П8-12151 в период с 13 мая 2024 г. по 9 августа 2024 г. Рособрнадзором проведены внеплановые выездные проверки в части государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата в отношении 12 образовательных организаций, включенных в Перечень организаций, проводящих экзамен.

В связи с введением в субъекте Российской Федерации правового режима контртеррористической операции, установленного статьей 11 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в отношении одной образовательной организации было отменено.

При проведении выездных проверок были осуществлены следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) истребование документов;
- 3) получение письменных объяснений.

Выявлены следующие нарушения обязательных требований:

Положения № 784 - организация не хранит в течение 3 лет со дня выдачи сертификата материалы проведения экзамена;

Положения № 824 - организация:

не зафиксировала проведение экзамена с помощью средств видео- и аудиозаписи на видеоносители со звуком;

не обеспечила наличие в видеозаписи процедуры экзамена, устной части экзамена (монологическую и (или) диалогическую речь иностранного гражданина) в соответствии с требованиями к минимальному уровню знаний; идентификации иностранного гражданина (представление иностранного гражданина с демонстрацией документа, удостоверяющего личность); определение места и даты проведения экзамена;

видеозапись процедуры экзамена не включает в себя представление члена комиссии по проведению экзамена, принимающего устную часть экзамена;

продолжительность видеозаписи процедуры экзамена составляет менее 10 минут;

результаты проведения экзамена не оформляются ведомостью; результаты проведения экзамена оформляются ведомостью, которая не содержит информацию об организации, проводящей экзамен; результаты проведения экзамена оформляются протоколом комиссии по проведению экзамена, который не содержит информацию о месте и дате проведения экзамена, о начале и окончании экзамена;

Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825 (далее – ФИС ФРДО), - организация:

не вносит сведения о сертификатах на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, в ФИС ФРДО в течение 30 календарных дней со дня выдачи указанных сертификатов;

не обеспечила достоверность сведений о сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации, на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, внесенных в ФИС ФРДО, в части: указания места проведения экзамена; соответствия номеров бланка и регистрационных номеров ряда сертификатов.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий:

составлены акты проверок и протоколы осмотров и прослушиваний видеозаписей;

образовательным организациям выданы предписания Рособрнадзора об устранении выявленных нарушений;

возбуждено 18 дел об административных правонарушениях: по статье 19.30.1 часть 4; по статье 19.30.1 часть 1; по статье 19.30.2 часть 1; по ст.19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Постановлениями судебных органов образовательные организации, должностные лица образовательных организаций подвергнуты административным наказаниям в виде предупреждений и административных штрафов; должностному лицу организации объявлено устное замечание.

Руководствуясь требованиями пункта 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, подпункта «а» пункта 3 постановления № 336, в отношении 5 контролируемых лиц проведены внеплановые выездные проверки исполнения предписаний Рособрнадзора.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением № 1213 при осуществлении государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата Рособрнадзор проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет»;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата;

д) проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи;

е) осуществление мер стимулирования добросовестности - в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.

В 2024 году Рособрнадзор в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской

Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденной руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Музаевым А.А. 20 декабря 2023 г. (с изменениями, утвержденными руководителем Рособrnнадзора 01.07.2024, 24.10.2024), осуществлял информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Так, в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата» специального раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» размещены:

обзорная информация о предостережениях о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных Рособrnнадзором контролируемым лицам в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификатов;

информация об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки при организации и проведении профилактических визитов при осуществлении Рособrnнадзором видов федерального государственного контроля (надзора);

информация о внесении изменений в постановление № 336;

информация о внесении изменений в Положение № 1213;

информация о внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России

и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата;

информация об издании новых и внесении изменений в действующие нормативные правовые акты, регламентирующие проведение экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдачу иностранным гражданам сертификата, в связи с вступлением в силу Федерального закона № 377-ФЗ;

актуализированная информация в части федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата.

В связи с отсутствием контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, и объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, а также заявлений контролируемых лиц о проведении профилактических визитов, профилактические визиты в отношении образовательных организаций, включенных в Перечень организаций, проводящих экзамен, в 2024 году не проводились.

В 2024 году в Рособрнадзор в массовом порядке поступали письма из региональных управлений МВД России с информацией о выявлении иностранных граждан, не владеющих русским языком, но имеющих сертификат, выданный одной из организаций, включенных в Перечень организаций, проводящих экзамен.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение

о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Рособрнадзор объявлял организациям, проводящим экзамен, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целом за 2024 год, располагая сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, в том числе полученным от территориальных органов МВД России, Рособрнадзор объявил организациям, проводящим экзамен, 119 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Кроме того, информация об объявленных предостережениях на постоянной основе направлялась учредителям организаций для принятия мер в рамках компетенции учредителя.

По информации контролируемых лиц, и их учредителей, предоставленной в Рособрнадзор в уведомлениях об устранении нарушений обязательных требований:

аннулированы и исключены из ФИС ФРДО сертификаты о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации ряда иностранных граждан (77 789);

расторгнуты договоры с коммерческими партнерами по проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации;

изданы локальные акты организаций, проводящих экзамен, направленные на усиление контроля за проведение экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации;

на постоянной основе осуществляется профилактическая и разъяснительная работа с должностными лицами организаций, проводящих экзамен, о необходимости неукоснительного соблюдения обязательных требований и предусмотренной законодательством Российской Федерации ответственности за их нарушение.

Рособрнадзором разработан, утвержден и зарегистрирован Минюстом России приказ от 15.05.2024 № 1025 «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 13 июня 2023 г. № 1070» (регистрационный № 78593 от 19.06.2024), согласно которому перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований дополнен пунктом 4 следующего содержания – «4. Поступление из органа исполнительной власти, уполномоченного на предоставление одной из государственных услуг по оформлению и выдаче патента для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации, разрешения на временное проживание, вида на жительство, в течение квартала информации о трех и более фактах, свидетельствующих об отсутствии у иностранного гражданина минимального уровня знаний по русскому языку, при наличии у него действительного сертификата, выданного организацией, включенной в перечень.».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации 21 декабря 2023 г. № 2225 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1213» в конце 2023 года перечень профилактических мероприятий, проводимых в рамках государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата, был дополнен еще одним профилактическим мероприятием – «меры стимулирования добросовестности», направленным на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц; установлены инструменты стимулирования и оценки добросовестности, в том числе определен критерий и периодичность оценки добросовестности контролируемых лиц – своевременность представления сведений для внесения в ФИС ФРДО.

В соответствии с пунктом 30(1) Положения № 1213 Рособрнадзором в 2024 году впервые проведена оценка добросовестности контролируемых лиц путем сопоставления их характеристик с установленным критерием добросовестности – своевременность представления контролируемым лицом сведений для внесения в ФИС ФРДО.

В ходе оценки добросовестности контролируемых лиц установлено, что критерию добросовестности соответствуют три контролируемых лица, включенных в действующий до 10 декабря 2024 г. Перечень организаций, проводящих экзамен.

Информация об оценке добросовестности контролируемых лиц в рамках государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата 10 сентября 2024 г. утверждена руководителем Рособрнадзора Музаевым А.А. и размещена на официальном сайте Рособрнадзора в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

Вместе с тем, представляется целесообразным отметить следующее.

В целях реализации положений Федерального закона от 28 декабря 2024 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) и приведения норм Положения № 1213 в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ вносятся изменения в Положение № 1213 в части:

- установления периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;
- дополнения критериев добросовестности контролируемых лиц;
- использования мобильного приложения «Инспектор» при проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

С учетом практики осуществления государственного контроля (надзора) за проведением экзамена выдачей сертификата, предлагается дополнить перечень контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в рамках указанного вида государственного контроля (надзора), документарной проверкой.

Также вносятся изменения в Положение № 1213 в части установления ключевых показателей государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата и их целевых значений на 2025-2028 гг. С учетом значительного увеличения количества контролируемых лиц предлагается установить ключевые показатели государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата и их целевых значений на 2025-2028 гг. аналогичные ключевым показателям, установленным на 2022-2024 гг.

В целях предупреждения нарушений государственными учреждениями, проводящими экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации (далее – государственные учреждения), обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата, представляется целесообразным проведение в 2025 году семинара, на котором предлагается рассмотреть интересующие государственные учреждения вопросы об обязательных требованиях к порядку проведения экзамена.