

Доклад о лицензировании отдельных видов деятельности за 2024 год

Раздел 1.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) осуществляет лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, российских образовательных организаций, расположенных за пределами территории Российской Федерации, образовательных организаций, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, иностранных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации.

Предоставление государственной услуги осуществлялось в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 885 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2020 г. № 2343 «Об утверждении правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2023 г. № 611 «Об утверждении правил предоставления временной лицензии на осуществление образовательной деятельности организациям, осуществляющим образовательную деятельность, организациям, реализующим программы спортивной подготовки, расположенным на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18 апреля 2014 г. № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 27 сентября 2022 г. № 1029 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности».

Раздел 5.

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2021 года Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) лицензионный контроль (надзор) за образовательной деятельностью, как самостоятельный вид федерального государственного контроля (надзора), Рособрнадзором не осуществляется.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Кроме того, согласно части 4 статьи 138 Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ), с 1 марта 2022 года вступили в силу изменения в статью 19 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), а также статьи 19.1 и 19.2, введенные в Федеральный закон № 99-ФЗ Федеральным законом № 170-ФЗ, согласно которым проведение внеплановых проверок соискателей лицензии и лицензиатов с 1 марта 2022 года заменены оценкой соблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований.

Мониторинг безопасности относится к контрольным (надзорным) мероприятиям, проводимым без взаимодействия с контролируемым лицом.

В результате 57 наблюдений за соблюдением обязательных требований были выявлены нарушения пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 18 сентября 2020 г. № 1490 (далее – Положение о лицензировании), а именно:

подпункта «б» - у лицензиата отсутствует материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, в соответствии с требованиями, содержащимися в соответствующих образовательных программах;

подпункта «в» - у лицензиата отсутствуют разработанные и утвержденные организацией образовательные программы в соответствии с частями 2 - 8 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ;

подпункта «г» - у лицензиата отсутствуют в штате или не привлечены им на ином законном основании педагогические работники, имеющие профессиональное образование, обладающие соответствующей квалификацией, имеющие стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым программам, в соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона 273-ФЗ;

подпункта «д» - у лицензиата отсутствует предусмотренное пунктом 2 статьи 40 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества.

Образовательным организациям, допустившим нарушения, объявлены предостережения Рособнадзора о недопустимости нарушения обязательных требований.

Руководствуясь требованиями пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Управлением в 2024 году проведено также 61 внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие, в том числе:

по поручению Правительства Российской Федерации;

в связи с выявлением индикаторов риска нарушения обязательных требований, а также в связи с истечением срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

По результатам 11 проверок выявлены нарушения подпунктов «б» - «г» пункта 7 Положения о лицензировании, а также:

подпункта «а» пункта 7 - у лицензиата отсутствует на праве собственности или ином законном основании помещение, необходимое для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, право на реализацию которых установлено лицензией Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки на осуществление образовательной деятельности;

подпункта «е» пункта 7 - у лицензиата отсутствуют специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, предусмотренные частью 10 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ;

подпункта «ж» пункта 7 - лицензиат для реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ не имеет в наличии научных работников, предусмотренных частью 3 статьи 50 Федерального закона № 273-ФЗ;

подпункта «в» пункта 8 – при осуществлении лицензиатом образовательной деятельности по основным образовательным программам не созданы условия для практической подготовки обучающихся в соответствии с частями 4 и 5 статьи 82 Федерального закона № 273-ФЗ.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий:

образовательным организациям выданы предписания Рособнадзора об устранении выявленных нарушений, в том числе трем организациям предписания выданы вновь;

возбуждено 9 дел об административных правонарушениях (по ст.19.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) – 3; по ст.19.20.3 КоАП РФ - 6); постановлениями судебных органов образовательным организациям, должностным лицам организаций назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 386 000 руб.;

сроком на один год запрещен прием в 3 организации;

действие лицензии на осуществление образовательной деятельности одной организации приостановлено на основании постановления мирового судьи и в связи с неисполнением вновь выданного предписания.

Кроме того, в 2024 году в соответствии с пунктом 5 части 1, частями 1.1, 3.3 статьи 20 Федерального закона № 99-ФЗ в отношении 8 образовательных организаций, не представивших документы к проверке, приняты меры в виде приостановления на 3 месяца действия лицензии на осуществление образовательной деятельности; действие лицензии на осуществление образовательной деятельности 2-х организаций прекращено в соответствии с пунктом 6 части 13, пунктом 6 части 16 статьи 20 Федерального закона № 99-ФЗ.

Согласно требованиям пункта 22 Положения № 997 контрольный (надзорный) орган в сфере образования предусматривает проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности.

Во исполнение указанных требований в 2024 году Рособрнадзором проведено 34 обязательных профилактических визита в отношении организаций, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности. В рамках проведения профилактических визитов контролируемые лица были проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В соответствии с пунктом 14 Положения № 997 контрольный (надзорный) орган в сфере образования осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

В 2024 году в связи с внесением изменений в Положение о лицензировании в части дополнения лицензионных требований, предъявляемых к лицензиатам, на официальном сайте Рособрнадзора в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» специального раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» и в личных кабинетах контролируемых лиц размещена соответствующая информация.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений

обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2024 году при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в связи с имеющимися в Рособрнадзоре сведениями контролируемым лицам было объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных Положением о лицензировании.

Анализ осуществления Рособрнадзором лицензирования образовательной деятельности в 2024 году позволяет сделать следующие выводы:

- соблюдаются установленные сроки проведения процедур лицензирования образовательной деятельности;

- осуществляется межведомственное взаимодействие с органами исполнительной власти с целью получения информации для проведения процедур лицензирования образовательной деятельности;

- обеспечивается информирование заявителей на официальном сайте Рособрнадзора о проведении процедуры лицензирования по представленным организациями, осуществляющими образовательную деятельность, документам.

Рособрнадзор является участником проводимого на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности (Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1279) в рамках указанного эксперимента в части лицензирования образовательной деятельности реализованы следующие мероприятия:

- сокращены сроки предоставления госуслуги (5 рабочих дней вместо 45);

- сокращен перечень представляемых заявителем документов (2 вместо 8);

- реализована реестровая модель учета результатов предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

- госуслуга оказывается только в электронном виде через ЕПГУ.

В 2025 году необходимо продолжить работу в части следующего:

- обеспечению открытости и прозрачности проводимых мероприятий по лицензированию образовательной деятельности;

- повышению уровня квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности;

совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия с целью обеспечения эффективности лицензирования образовательной деятельности.

В целях повышения эффективности процедуры лицензирования образовательной деятельности, совершенствования нормативно-правового регулирования лицензирования образовательной деятельности основными задачами Росособнадзора на 2025 год являются:

предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации;

участие в разработке нормативных правовых актов, других документов по вопросам, отнесенным к компетенции Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки;

реализация возможности внесения изменений в реестр лицензий в автоматическом режиме на основании полученной из государственных информационных систем информации без поданного в лицензирующий орган заявления о внесении изменений в реестр лицензий;

самостоятельное внесение изменений в реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности в части изменения контактных данных лицензиата;

предоставление взамен временных лицензий на осуществление образовательной деятельности бессрочных лицензий организациям, расположенным в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областям и реализующим образовательные программы высшего образования, а также внесение изменений в реестр лицензий в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на вышеуказанных территориях, имеющих временные лицензии.

Приложения
