

**Доклад о правоприменительной практике
Федеральной службы по надзору в сфере образования
и науки при осуществлении федерального государственного контроля
(надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена
по русскому языку как иностранному, истории России и основам
законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам
сертификата за 2024 год**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата (далее – государственный контроль (надзор) за проведением экзамена и выдачей сертификата), подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Обобщение правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата проводилось для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Осуществление государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата регламентировано:

Федеральным законом № 248-ФЗ;

Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ);

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1213 (далее – Положение № 1213);

Особенностями организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336;

пунктом 5.5(1) пункта 5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 885.

В соответствии с Положением № 1213 государственный контроль (надзор) за проведением экзамена и выдачей сертификата осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки.

Согласно статье 15.2 Федерального закона № 115-ФЗ предметом государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата является соблюдение организациями, указанными в пункте 2 статьи 15.1 Федерального закона № 115-ФЗ, обязательных требований, установленных Федеральным законом № 115-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, к проведению экзамена по русскому языку

как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификатов о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации (*в редакции, действующей до 10 декабря 2024 г.*).

В соответствии с частью 2 статьи 15.1 Федерального закона № 115-ФЗ сертификат о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, указанного в статье 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ (далее – сертификат), выдается на территории Российской Федерации либо за ее пределами организациями, осуществляющими образовательную деятельность, включенными в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, иностранным гражданам, сдавшим указанный экзамен (*в редакции, действующей до 10 декабря 2024 г.*).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2021 г. № 1482 было утверждено Положение о включении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, ведении указанного перечня и об основаниях исключения из него организаций, осуществляющих образовательную деятельность, *действующее до 10 декабря 2024 г.* (далее – Положение № 1482).

Перечень организаций был утвержден приказом Минобрнауки России от 11 июня 2021 г. № 481 «Об утверждении перечня организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 11 июня 2021 г., регистрационный

№ 63863), действующим до 10 декабря 2024 г. (далее – Перечень организаций, проводящих экзамен,) и включал 13 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации (далее – образовательные организации, организации, проводящие экзамен, контролируемые лица).

10 декабря 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 9 ноября 2024 г. № 377-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15.1 и 15.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 277-ФЗ), во исполнение которого с 10 декабря 2024 г. вступили в силу следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2024 г. № 1670 «О внесении изменений постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1213»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2024 г. № 1736 «О внесении изменений в Положение о проведении экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 824»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2024 г. № 1717 «Об установлении размера платы за прием экзамена по русскому языку, экзамена по истории России и основам законодательства Российской Федерации и размера платы за проведение экзамена истории России и основам законодательства Российской Федерации» (*постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 831 «Об утверждении методики расчета стоимости услуги по проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и установлении максимального размера такой стоимости» утратило силу*);

- постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2024 г. № 1718 «Об утверждении Положения о включении государственных учреждений в перечень государственных учреждений, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, ведении указанного перечня и об основаниях исключения из него государственных учреждений» (*Положение № 1482 утратило силу*);

- постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2024 г. № 1736 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в соответствии с которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2021 г. N 784 "Об утверждении Положения о порядке и сроках хранения материалов проведения экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации" (далее – Положение № 784);

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 декабря № 3641-р «Об утверждении перечня государственных учреждений, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» (далее – распоряжение № 3641-р) (*приказ Минобрнауки России от 11 июня 2021 г. № 481 «Об утверждении перечня организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» утратил силу*);

- приказ Минобрнауки России от 14 ноября 2024 г. № 763 «Об утверждении форм сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, сертификата, подтверждающего уровень владения русским языком, необходимый для целей приобретения гражданства Российской Федерации, сертификата, подтверждающего знание истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, необходимом для целей приобретения гражданства Российской Федерации, технических требований к ним, а

также порядка выдачи указанных сертификатов» (*приказ Минобрнауки России от 26 мая 2021 г. № 400 «Об утверждении форм сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента технического требования к нему, а также порядка выдачи указанного сертификата» утратил силу*);

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 ноября 2024 г. № 2126 «О внесении изменений перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденный приказом Рособрнадзора от 13 июня 2023 г. № 1070».

Объектом государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата является деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена и выдаче иностранным гражданам сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, указанного в статье 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ (далее – объекты контроля).

Государственный контроль (надзор) за проведением экзамена и выдачей сертификата осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

С учетом тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, объекты контроля

подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска).

Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлены Положением № 1213 *(в редакции, действующей до 10 декабря 2024 г.)*, в соответствии с которым:

1. к низкой категории риска относится - деятельность образовательных организаций, включенных в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти Перечень организаций, проводящих экзамен (далее – деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена для иностранных граждан);

2. к средней категории риска относится:

- деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена для иностранных граждан при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена для иностранных граждан при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части сертификатов о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации), в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. к высокой категории риска относится - деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена для иностранных граждан при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 2 и 3.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется Рособрнадзором на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов контроля к категориям риска.

По результатам проведенного Рособрнадзором в 2023 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск - отсутствуют;

средний риск – отсутствуют;

низкий риск – 13, т.е. все организации, осуществляющие образовательную деятельность, включенные в Перечень организаций, проводящих экзамен.

По результатам проведенного Рособрнадзором в 2024 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск - отсутствуют;

средний риск – 2;

низкий риск – 11 объектов.

В связи с вступлением в силу Федерального закона № 377-ФЗ Рособрнадзором в декабре 2024 года проведено сопоставление характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска, по результатам которого объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск – отсутствуют;

средний риск – 2 объекта контроля;

низкий риск – 90 объектов.

Перечни объектов федерального государственного контроля (надзора) за

соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждены руководителем Рособрнадзора Музаевым А.А. 17 декабря 2024 года.

Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект федерального государственного контроля (надзора), влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с Положением № 1213 плановые проверки в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Кроме того, пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) установлено, что за исключением случаев, предусмотренных пунктом 11(4) постановления 336, до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ, включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Согласно пункту 11(4) постановления № 336 в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении

таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью 10 дней, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

Таким образом, Рособрнадзор, руководствуясь положением пунктов 11(3), 11(4) постановления № 336, в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год не включал плановые контрольные (надзорные) мероприятия в части государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата.

В соответствии с пунктом 3 постановления № 336 в 2022 - 2024 гг. в рамках видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ, внеплановые проверки проводились исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданного после 1 марта 2023 г.;

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

На основании пункта 3 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, абзаца четвертого подпункта «б» пункта 3 постановления № 336 и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2024 г. № ТГ-П8-12151 в период с 13 мая 2024 г. по 9 августа 2024 г. Рособрнадзором проведены внеплановые выездные проверки в части государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата в отношении 12 образовательных организаций, включенных в Перечень организаций, проводящих экзамен.

В связи с введением в субъекте Российской Федерации правового режима контртеррористической операции, установленного статьей 11 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в отношении одной образовательной организации было отменено.

При проведении выездных проверок были осуществлены следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) истребование документов;
- 3) получение письменных объяснений.

Выявлены следующие нарушения обязательных требований:

Положения № 784 - организация не хранит в течение 3 лет со дня выдачи сертификата материалы проведения экзамена;

Положения № 824 - организация:

не зафиксировала проведение экзамена с помощью средств видео- и аудиозаписи на видеоносители со звуком;

не обеспечила наличие в видеозаписи процедуры экзамена, устной части экзамена (монологическую и (или) диалогическую речь иностранного гражданина)

в соответствии с требованиями к минимальному уровню знаний; идентификации иностранного гражданина (представление иностранного гражданина с демонстрацией документа, удостоверяющего личность); определение места и даты проведения экзамена;

видеозапись процедуры экзамена не включает в себя представление члена комиссии по проведению экзамена, принимающего устную часть экзамена;

продолжительность видеозаписи процедуры экзамена составляет менее 10 минут;

результаты проведения экзамена не оформляются ведомостью; результаты проведения экзамена оформляются ведомостью, которая не содержит информацию об организации, проводящей экзамен; результаты проведения экзамена оформляются протоколом комиссии по проведению экзамена, который не содержит информацию о месте и дате проведения экзамена, о начале и окончании экзамена;

Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825 (далее – ФИС ФРДО), - организация:

не вносит сведения о сертификатах на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, в ФИС ФРДО в течение 30 календарных дней со дня выдачи указанных сертификатов;

не обеспечила достоверность сведений о сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации, на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, внесенных в ФИС ФРДО, в части: указания места проведения экзамена; соответствия номеров бланка и регистрационных номеров ряда сертификатов.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий:

составлены акты проверок и протоколы осмотров и прослушиваний видеозаписей;

образовательным организациям выданы предписания Рособрнадзора об устранении выявленных нарушений;

возбуждено 18 дел об административных правонарушениях: по статье 19.30.1 часть 4; по статье 19.30.1 часть 1; по статье 19.30.2 часть 1; по ст.19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Постановлениями судебных органов образовательные организации, должностные лица образовательных организаций подвергнуты административным наказаниям в виде предупреждений и административных штрафов; должностному лицу организации объявлено устное замечание.

Руководствуясь требованиями пункта 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, подпункта «а» пункта 3 постановления № 336, в отношении 5 контролируемых лиц проведены внеплановые выездные проверки исполнения предписаний Рособрнадзора.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением № 1213 при осуществлении государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата Рособрнадзор проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет»;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата;

д) проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи;

е) осуществление мер стимулирования добросовестности - в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.

В 2024 году Рособрназор в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденной руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Музаевым А.А. 20 декабря 2023 г. (с изменениями, утвержденными руководителем Рособрназора 01.07.2024, 24.10.2024), осуществлял информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным

гражданам сертификата посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Так, в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата» специального раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» размещены:

обзорная информация о предостережениях о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных Рособрнадзором контролируемым лицам в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификатов;

информация об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки при организации и проведении профилактических визитов при осуществлении Рособрнадзором видов федерального государственного контроля (надзора);

информация о внесении изменений в постановление № 336;

информация о внесении изменений в Положение № 1213;

информация о внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата;

информация об издании новых и внесении изменений в действующие нормативные правовые акты, регламентирующие проведение экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдачу иностранным гражданам сертификата, в связи с вступлением в силу Федерального закона № 377-ФЗ;

актуализированная информация в части федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата.

В связи с отсутствием контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, и объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, а также заявлений контролируемых лиц о проведении профилактических визитов, профилактические визиты в отношении образовательных организаций, включенных в Перечень организаций, проводящих экзамен, в 2024 году не проводились.

В 2024 году в Рособрнадзор в массовом порядке поступали письма из региональных управлений МВД России с информацией о выявлении иностранных граждан, не владеющих русским языком, но имеющих сертификат, выданный одной из организаций, включенных в Перечень организаций, проводящих экзамен.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Рособрнадзор объявлял организациям, проводящим экзамен, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целом за 2024 год, располагая сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, в том числе полученным от территориальных органов МВД России, Рособрнадзор объявил организациям, проводящим экзамен, 119 предостережений о недопустимости

нарушения обязательных требований и предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Кроме того, информация об объявленных предостережениях на постоянной основе направлялась учредителям организаций для принятия мер в рамках компетенции учредителя.

По информации контролируемых лиц, и их учредителей, предоставленной в Рособrnадзор в уведомлениях об устранении нарушений обязательных требований:

аннулированы и исключены из ФИС ФРДО сертификаты о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации ряда иностранных граждан (77 789);

расторгнуты договоры с коммерческими партнерами по проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации;

изданы локальные акты организаций, проводящих экзамен, направленные на усиление контроля за проведение экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации;

на постоянной основе осуществляется профилактическая и разъяснительная работа с должностными лицами организаций, проводящих экзамен, о необходимости неукоснительного соблюдения обязательных требований и предусмотренной законодательством Российской Федерации ответственности за их нарушение.

Рособrnадзором разработан, утвержден и зарегистрирован Минюстом России приказ от 15.05.2024 № 1025 «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 13 июня 2023 г. № 1070» (регистрационный № 78593

от 19.06.2024), согласно которому перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований дополнен пунктом 4 следующего содержания – «4. Поступление из органа исполнительной власти, уполномоченного на предоставление одной из государственных услуг по оформлению и выдаче патента для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации, разрешения на временное проживание, вида на жительство, в течение квартала информации о трех и более фактах, свидетельствующих об отсутствии у иностранного гражданина минимального уровня знаний по русскому языку, при наличии у него действительного сертификата, выданного организацией, включенной в перечень.».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации 21 декабря 2023 г. № 2225 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1213» в конце 2023 года перечень профилактических мероприятий, проводимых в рамках государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата, был дополнен еще одним профилактическим мероприятием – «меры стимулирования добросовестности», направленным на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц; установлены инструменты стимулирования и оценки добросовестности, в том числе определен критерий и периодичность оценки добросовестности контролируемых лиц – своевременность представления сведений для внесения в ФИС ФРДО.

В соответствии с пунктом 30(1) Положения № 1213 Рособрнадзором в 2024 году впервые проведена оценка добросовестности контролируемых лиц путем сопоставления их характеристик с установленным критерием добросовестности – своевременность представления контролируемым лицом сведений для внесения в ФИС ФРДО.

В ходе оценки добросовестности контролируемых лиц установлено, что критерию добросовестности соответствуют три контролируемых лица, включенных в действующий до 10 декабря 2024 г. Перечень организаций, проводящих экзамен.

Информация об оценке добросовестности контролируемых лиц в рамках государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата 10 сентября 2024 г. утверждена руководителем Рособрнадзора Музаевым А.А. и размещена на официальном сайте Рособрнадзора в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

Вместе с тем, представляется целесообразным отметить следующее.

В целях реализации положений Федерального закона от 28 декабря 2024 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) и приведения норм Положения № 1213 в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ вносятся изменения в Положение № 1213 в части:

- установления периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;
- дополнения критериев добросовестности контролируемых лиц;
- использования мобильного приложения «Инспектор» при проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

С учетом практики осуществления государственного контроля (надзора) за проведением экзамена выдачей сертификата, предлагается дополнить перечень контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в рамках указанного вида государственного контроля (надзора), документарной проверкой.

Также вносятся изменения в Положение № 1213 в части установления ключевых показателей государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата и их целевых значений на 2025-2028 гг. С учетом значительного увеличения количества контролируемых лиц предлагается установить ключевые показатели государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата и их целевых значений на 2025-2028 гг. аналогичные ключевым показателям, установленным на 2022-2024 гг.

В целях предупреждения нарушений государственными учреждениями, проводящими экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и

основам законодательства Российской Федерации (далее – государственные учреждения), обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата, представляется целесообразным проведение в 2025 году семинара, на котором предлагается рассмотреть интересующие государственные учреждения вопросы об обязательных требованиях к порядку проведения экзамена.