

**Доклад о правоприменительной практике
Федеральной службы по надзору в сфере образования
и науки при осуществлении федерального государственного контроля
(надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите
детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию,
за 2024 год**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Обобщение правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, проводилось для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ) предметом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, является соблюдение производителями, распространителями информационной продукции и (или) лицами, обеспечивающими доступ детей к информации, обязательных требований в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляется в пределах установленной компетенции:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи;

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в области защиты прав потребителей;

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования и науки.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, регламентировано:

Федеральным законом № 248-ФЗ;

статьей 20 Федерального закона № 436-ФЗ;

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1019 (далее – Положение № 1019);

Особенностями организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336;

пунктом 5.5. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 28 июля 2018 г. № 885 (далее – Положение о Рособрнадзоре).

Согласно пункту 5.5 Положения о Рособрнадзоре федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляется в отношении:

российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Российской Федерации по образовательным программам высшего образования;

российских федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих на территории Российской Федерации образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных за пределами территории Российской Федерации;

российских федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих на территории Российской Федерации

образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность за пределами территории Российской Федерации;

организаций, осуществляющих образовательную деятельность, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации;

осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;

иностранных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации (далее вместе – контролируемые лица, образовательные организации, организации).

В соответствии с пунктом 7 Положения № 1019 объектами федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, являются:

деятельность контролируемых лиц при использовании информационной продукции в образовательном процессе, реализуемом на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в сети «Интернет»;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством наземного эфирного и спутникового вещания;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в периодических печатных изданиях, за исключением средств массовой информации, распространяющих продукцию в сети «Интернет»;

информационная продукция, к которой предъявляются обязательные требования;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством кабельного вещания.

В соответствии с пунктом 3 Положения № 1019 Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в части соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, установленных частями 4 и 5 статьи 11, частью 1 статьи 14 (в части доступа к информации в местах, доступных для детей), статьей 15 Федерального закона № 436-ФЗ.

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

По тяжести и масштабу потенциальных негативных последствий несоблюдения производителями, распространителями информационной продукции и (или) лицами, обеспечивающими доступ детей к информации, в том числе лицами,

указанными в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ, обязательных требований в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – обязательные требования), деятельность контролируемых лиц разделяется на группы тяжести «А» и «Б» (далее – группы тяжести).

К группе тяжести «А» относятся:

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством наземного эфирного и спутникового вещания;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в образовательном процессе.

К группе тяжести «Б» относятся:

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в периодических печатных изданиях, за исключением периодических печатных изданий, являющихся средствами массовой информации, распространяющихся в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством кабельного вещания.

С учетом оценки вероятности несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований деятельность, подлежащая федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, разделяется на группы вероятности «1», «2», «3» и «4» (далее – группы вероятности).

К группе вероятности «1» относится деятельность контролируемых лиц при наличии в течение последних 3 лет выявленного нарушения обязательных требований и постановления о назначении административного наказания

за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.17 и частью 2 статьи 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

К группе вероятности «2» относится деятельность контролируемых лиц при наличии в течение последних 3 лет выявленного нарушения обязательных требований и постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

К группе вероятности «3» относится деятельность контролируемых лиц при наличии в течение последних 3 лет выявленного нарушения обязательных требований в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, за исключением случаев, отнесенных к группам вероятности «1» и «2».

К группе вероятности «4» относится деятельность контролируемых лиц, у которых в течение последних 3 лет не были выявлены нарушения обязательных требований в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Отнесение деятельности контролируемых лиц к определенной категории риска основывается на соотношении группы тяжести и группы вероятности согласно таблице:

Категория риска	Группа тяжести	Группа вероятности
Значительный	А	1
	Б	1
Средний	А	2
Умеренный	А	3
	Б	2

Низкий	А	4
	Б	3
	Б	4

По результатам проведенного Рособрнадзором в 2023 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

значительный риск - отсутствуют;

средний риск - отсутствуют;

умеренный риск – 19 объектов;

низкий риск - объекты контроля, не отнесенные к категориям значительного, среднего и умеренного риска.

По результатам проведенного Рособрнадзором в 2024 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

значительный риск – 3 объекта;

средний риск - отсутствуют;

умеренный риск – 14 объектов;

низкий риск - объекты контроля, не отнесенные к категориям значительного, среднего и умеренного риска.

Перечень объектов федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, отнесенных к категориям значительного, среднего, умеренного и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержден руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки

Музаевым А.А. 12 сентября 2024 г. и размещен на официальном сайте Рособнадзора.

Присвоение объектам федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, определенной категории риска влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 11(4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться обязательный профилактический визит в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Таким образом, Рособнадзор не включал плановые контрольные (надзорные) мероприятия в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год.

В соответствии с пунктом 3 постановления № 336 в 2022 – 2024 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), порядок организации

и осуществления которых регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданного после 1 марта 2023 г.;

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

В 2024 году вышеперечисленные основания для проведения Рособрнадзором внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в части нарушения законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, отсутствовали.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением № 1019, Рособрнадзор проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, в том числе путем размещения сведений в средствах массовой информации;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

д) проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В 2024 году Рособрнадзор в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденной руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Музаевым А.А. 20 декабря 2023 г. (с изменениями, утвержденными руководителем Рособрнадзора Музаевым А.А. 20.05.2024), осуществлял информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Так, в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» специального раздела «Профилактика нарушений обязательных требований», а также в личных кабинетах контролируемых лиц размещены:

информация о реализации Рособрнадзором планов мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, на 2022 и на 2023 гг.;

информация об издании приказа Рособрнадзора от 16 января 2024 г. № 43 «Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки при организации и проведении профилактических визитов при осуществлении Рособрнадзором видов федерального государственного контроля (надзора)»;

письмо – разъяснение о проведении профилактического визита, в том числе – по заявлению контролируемого лица;

разъяснения Рособнадзора о порядке осуществления консультирования контролируемых лиц по вопросам, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

информация о внесении изменений в постановление № 336.

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению образовательной деятельности, Рособнадзором в 2024 году проведены 22 обязательных профилактических визита, в ходе которых контролируемые лица были проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. В 2024 году указанные выше сведения в Рособнадзор не поступали, в связи с чем, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства

Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, контролируемым лицам не объявлялись.

В связи с отсутствием в 2024 году контрольных (надзорных) мероприятий:

типичные нарушения обязательных требований не выявлялись;

анализ причин, факторов и условий, способствующих возникновению типичных нарушений, не проводился;

случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не установлены;

предложения об актуализации обязательных требований, а также о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле по итогам осуществления данного вида федерального государственного контроля (надзора) отсутствуют.