

**ДОКЛАД**  
**Федеральной службы по надзору в сфере образования**  
**и науки о лицензировании образовательной деятельности**  
**в 2021 году**

**2022 год**  
**Москва**

## **Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности**

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки осуществляет лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, российских образовательных организаций, расположенных за пределами территории Российской Федерации, образовательных организаций, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, иностранных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации.

Предоставление указанной государственной услуги осуществлялось в соответствии с:

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее также – Закон об образовании);

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 885 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 24 декабря 2020 года № 1280 «Об утверждении административного регламента

Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 12.03.2015 № 279 «Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в процессе лицензирования образовательной деятельности».

Необходимо также отметить, что в соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 885, в 2021 году Рособрнадзор период с 01.01.2021 по 30.06.2021 осуществлял контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности (далее – лицензионный контроль за образовательной деятельностью) организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, российских образовательных организаций, расположенных за пределами территории Российской Федерации, образовательных организаций, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, иностранных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации, а также принятие мер по устранению последствий нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным образовательным организациям, и контроль за исполнением таких предписаний в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

К нормативным правовым актам, являющимся основанием для исполнения полномочия по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, относились:

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее также – Федеральный закон о лицензировании);

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Закон об образовании;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 885 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2013 № 627 «Об утверждении требований к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью образовательных организаций, реализующих образовательные программы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»;

приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован Минюстом России 13.05.2009, регистрационный № 13915);

приказ Росстата от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности»;

Административный регламент осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки лицензионного контроля за образовательной деятельностью», утвержденный приказом Рособrnнадзора от 21.12.2019 № 1738 (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2020, регистрационный № 58528).

Указанные нормативные правовые акты размещались на официальном сайте Рособrnнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.obrnadzor.gov.ru](http://www.obrnadzor.gov.ru) (далее – официальный сайт Рособrnнадзора).

Кроме того, в соответствии с Правилами размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, Рособrnадзором 28.12.2020 был утвержден и размещен на официальном сайте Рособrnадзора Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

## **Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности**

### *А. Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование*

В Рособrnадзоре функции по лицензированию образовательной деятельности возложены на отдел лицензирования Управления государственных услуг и цифровой трансформации.

Штатная численность федеральных государственных гражданских служащих Рособrnадзора, выполняющих функции по лицензированию образовательной деятельности, составляет 6 единиц (в 2020 году – 6 единиц); фактическая численность: на 31.12.2021 – 5 единиц, укомплектованность штата от указанной штатной численности составляет 83,3 %.

В Рособrnадзоре функции по лицензионному контролю за образовательной деятельностью (до 01.07.2021) возложены на отдел проведения проверок Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Штатная численность федеральных государственных гражданских служащих Рособrnадзора, выполняющих функции по лицензионному контролю (до 01.07.2021), составляет 6 единиц (в 2020 году – 13 единиц); фактическая численность на 30.06.2021 – 6 единиц, укомплектованность штата от указанной штатной численности составляет 100%).

Вышеуказанные структурные подразделения Рособrnадзора осуществляли:

рассмотрение документов о предоставлении, переоформлении (отказе в предоставлении, переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензия);

предоставление информации заинтересованным лицам по вопросам лицензирования, в том числе сведений из реестра лицензий;

принимало участие в разработке нормативных правовых актов, других документов по вопросам, отнесенным к компетенции структурного подразделения.

лицензионный контроль в рамках оказания услуги по лицензированию образовательной деятельности в части установления возможности выполнения лицензиатом/соискателем лицензии лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

лицензионный контроль за образовательной деятельностью;

возбуждение дел об административных правонарушениях;

выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

проведение проверок исполнения предписаний об устранении нарушений лицензионных требований;

приостановление, возобновление и прекращение действия лицензии на осуществление образовательной деятельности;

представительство Рособнадзора в судах;

участие в подготовке исковых заявлений в суд об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности.

*Б. Сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме*

В 2021 году рассмотрено 10 заявлений о предоставлении лицензии (в 2020 году – 9).

Отказано в предоставлении лицензии 6 (в 2020 году – 2).

Рассмотрено 799 заявлений о переоформлении лицензии (в 2020 году – 726).

Переоформлено 739 лицензий, приложений к лицензиям (в 2020 году – 715), в том числе по следующим основаниям:

изменение перечня оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности (в сфере образования – необходимость дополнения лицензий сведениями о филиалах лицензиата, об образовательных программах, изменение наименования образовательных программ, прекращение реализации образовательных программ, указанных в приложениях к лицензии) – 503 лицензий (в 2020 году – 387);

изменение адресов мест осуществления юридическим лицом образовательной деятельности – 225 лицензий (в 2020 году – 234);

реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, изменение адреса места нахождения лицензиата – 71 лицензий (в 2020 году – 94).

Отказано в переоформлении лицензии 60 лицензиатам (в 2020 году – 11).

В 2021 году прекращено действие лицензий, приложений к лицензиям 21 лицензиатам (в 2020 году – 57), в том числе:

по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата) – 11 лицензий;

по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 9 лицензий;

по решению суда об аннулировании лицензии – 1 лицензия.

Издано 604 приказа (в 2020 году – 572) и 211 распоряжений (в 2020 году – 212) по предоставлению, переоформлению, прекращению действия лицензий;

Сроки принятия решения о выдаче (переоформлении) лицензии, установленные Федеральным законом о лицензировании (статьи 14 и 18), соблюдались.

В 2021 году средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии составил 30 рабочих дней (в 2020 году – 37).

На конец отчётного периода действовало 1828 лицензий.

Осуществлялось ведение реестра лицензий, выданных Рособрнадзором, и предоставление заинтересованным юридическим лицам сведений из реестра лицензий.

В Рособрнадзоре действует информационная система лицензирования образовательной деятельности (ИС ЛОД).

В электронной форме заявления на лицензирование образовательной деятельности в Рособрнадзор в 2021 году не подавались, как и в 2020 году.

Всего в 2021 году Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки проведено 319 проверок (60 плановых и 259 внеплановых), из них;

в отношении соискателей лицензии и лицензиатов, подавших заявление, проведено 248 внеплановых выездных проверок с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи (в 2020 году – 60), из них: на переоформление лицензии – 238 (в 2020 году – 49), на предоставление лицензии – 10 (в 2020 году – 11);

В первой половине 2021 года проведено 71 мероприятие по лицензионному контролю за образовательной деятельностью (в 2020 году – 61).

Проверки соискателей лицензии (лицензиатов) совместно с органами государственного контроля (надзора) не проводились.

*В. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия, документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос*

Рособрнадзор в своей практической деятельности при проведении процедуры лицензирования образовательной деятельности использует систему межведомственного электронного взаимодействия в инфраструктуре Электронного правительства, которая обеспечивает информационное взаимодействие в электронной форме между органами исполнительной власти при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций, в том числе с использованием универсальной электронной карты и Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) по адресу: [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru) (далее – Единый портал государственных услуг).

В 2021 году Рособрнадзором в качестве поставщика информации по вопросам лицензирования образовательной деятельности было получено

993811 запросов (в 2020 году – 1014587), в качестве потребителя информации Рособрнадзором было направлено 53187 запросов в Роспотребнадзор, ФМБА России, Росреестр, ФНС России, ФСБ России, Федеральное казначейство (в 2020 году – 61322).

Обработка запросов и направление соответствующих ответов в Роспотребнадзоре, ФНС России, Росреестре, Федеральном казначействе осуществляется в режиме On-Line.

*Г. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности*

В 2021 году заявлений, поступивших от соискателей лицензии или лицензиатов в электронной форме, не было, как и в 2020 году.

В качестве взаимодействия с заявителями на официальном сайте Рособрнадзора в разделе «Лицензирование» размещена информация о ходе рассмотрения лицензионных дел, автоматически направляется электронное сообщение при изменении статуса обработки заявления и представленных заявителем документов.

В целях упорядочения работы по приёму документов для лицензирования образовательной деятельности внедрена «электронная очередь» для заявителей, позволяющая прибывать заявителям к строго отведённому времени.

Открыт доступ соискателям лицензии для подачи заявления о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности через Единый портал государственных услуг.

*Д. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведённых совместно с органами государственного контроля (надзора)*

Всего в 2021 году Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки проведено 319 проверок (60 плановых и 259 внеплановых), из них:

в отношении соискателей лицензии и лицензиатов, подавших заявление, проведено 248 внеплановых выездных проверок с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи (в 2020 году – 60), из них: на переоформление лицензии – 238 (в 2020 году – 49), на предоставление лицензии – 10 (в 2020 году – 11).

В первой половине 2021 года проведено 71 мероприятие по лицензионному контролю за образовательной деятельностью (в 2020 году – 61).

Проверки соискателей лицензии (лицензиатов) совместно с органами государственного контроля (надзора) не проводились.

В соответствии с Федеральным законом о лицензировании Рособрнадзором в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществлялось проведение



внеплановых выездных и документарных проверок по установлению полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлении и документах, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), возможности выполнения им лицензионных требований.

В 2021 году проведено 710 документарных проверок соискателей лицензии (лицензиатов) (в 2020 году – 561).

*Е. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

В 2021 году штатная численность федеральных государственных гражданских служащих Рособнадзора, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, составила 6 единиц, из них занятых – 5 (в 2020 году – 6).

Федеральные государственные гражданские служащие Рособнадзора, выполняющие функции по лицензированию образовательной деятельности, имеют:

высшее образование – 5 человек (100%);

стаж работы, связанный с проведением процедуры лицензирования образовательной деятельности:

от 1 года до 5 лет – 1 человека;

свыше 10 лет – 4 человека.

В 2021 году повысил квалификацию 1 федеральный государственный гражданский служащий Рособнадзора, осуществляющий функции по лицензированию образовательной деятельности.

*Ж. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

В соответствии Федеральным законом № 294-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

Во исполнение законодательно установленных требований руководителем Рособнадзора 18.12.2020 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по надзору в сфере образования науки, на 2021 год (далее – Программа), а также План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, на 2021 год.

Целями Программы являются:

повышение прозрачности осуществления Рособнадзором федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к используемой в образовательном процессе информационной продукции, а также принятие мер по устранению, выявленных нарушений, лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на повышение качества образования комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности Рособнадзора;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Задачами Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

внедрение в деятельность Рособнадзора информационных технологий, необходимых для функционирования электронных инструментов

профилактики, в том числе на базе «личных кабинетов» подконтрольных субъектов;

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Рособрнадзором мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности.

В целях реализации Программы профилактики в 2021 году Рособрнадзором проведена следующая работа.

Размещены на официальном сайте в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований»:

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки за 2020 год, утвержденный руководителем Рособрнадзора 06.05.2021;

актуализированные наборы открытых данных «Результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ежемесячно);

информация о внесении изменений в Административный регламент осуществления Рособрнадзором лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

информация о перечне наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий, а также рекомендации по перечням представляемых образовательными организациями документов, подтверждающих устранение нарушений (ежеквартально);

информация о Перечне нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих особенности организации образовательной деятельности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – лица с ОВЗ);

информационная справка о мероприятиях, проведенных Рособрнадзором, в части обеспечения прав инвалидов и лиц с ОВЗ на получение высшего образования, выявленных нарушениях и принятых мерах.

Одним из элементов профилактической работы, проводимой Рособрнадзором, является создание и обеспечение функционирования персонифицированных личных кабинетов образовательных организаций и их учредителей, консолидирующих сведения о самой образовательной организации, данные о лицензии на осуществление образовательной деятельности, о государственной аккредитации образовательной деятельности, о проведенных в отношении образовательной организации контрольно-надзорных мероприятиях, сведения о действующем нормативно-правовом

обеспечении в сфере образования и контрольной (надзорной) деятельности, об имеющихся у образовательной организации штрафах и платежах.

### **Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам российской федерации полномочий по лицензированию образовательной деятельности**

#### **а) Описание мероприятий, осуществляемых в рамках контроля за исполнением переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности**

Подпунктом «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» установлено, что Рособрназор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за реализацией исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лицензирования образовательной деятельности, переданных в соответствии со статьей 7 Закона об образовании.

Перечень исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданное полномочие Российской Федерации в области лицензирования образовательной деятельности, по состоянию на 31.12.2021 приведен ниже.

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования</b>
1.	Министерство образования и науки Республики Адыгея
2.	Министерство образования и науки Республики Алтай
3.	Министерство образования и науки Республики Башкортостан
4.	Министерство образования и науки Республики Бурятия
5.	Министерство образования и науки Республики Дагестан
6.	Министерство образования и науки Республики Ингушетия
7.	Министерство просвещения, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики
8.	Министерство образования и науки Республики Калмыкия
9.	Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики
10.	Министерство образования и спорта Республики Карелия
11.	Министерство образования, науки и молодежной политики Республики Коми
12.	Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым
13.	Министерство образования и науки Республики Марий Эл
14.	Министерство образования Республики Мордовия
15.	Министерство образования и науки Республики Саха (Якутия)

№ п/п	Наименование органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования
16.	Министерство образования и науки Республики Северная Осетия-Алания
17.	Министерство образования и науки Республики Татарстан
18.	Министерство образования Республики Тыва
19.	Министерство образования и науки Удмуртской Республики
20.	Министерство образования и науки Республики Хакасия
21.	Министерство образования и науки Чеченской Республики
22.	Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики
23.	Министерство образования и науки Алтайского края
24.	Министерство образования и науки Забайкальского края
25.	Министерство образования Камчатского края
26.	Министерство образования, науки и молодежной политики Краснодарского края
27.	Министерство образования Красноярского края
28.	Министерство образования и науки Пермского края
29.	Министерство образования Приморского края
30.	Министерство образования Ставропольского края
31.	Министерство образования и науки Хабаровского края
32.	Министерство образования и науки Амурской области
33.	Министерство образования Архангельской области
34.	Министерство образования и науки Астраханской области
35.	Департамент образования Белгородской области
36.	Департамент образования и науки Брянской области
37.	Департамент образования Владимирской области
38.	Комитет образования, науки и молодежной политики Волгоградской области
39.	Департамент образования Вологодской области
40.	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области
41.	Департамент образования Ивановской области
42.	Министерство образования Иркутской области
43.	Министерство образования Калининградской области
44.	Министерство образования и науки Калужской области
45.	Министерство образования Кузбасса
46.	Министерство образования Кировской области
47.	Департамент образования и науки Костромской области
48.	Департамент образования и науки Курганской области
49.	Комитет образования и науки Курской области

№ п/п	Наименование органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования
50.	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области
51.	Управление образования и науки Липецкой области
52.	Министерство образования Магаданской области
53.	Министерство образования Московской области
54.	Министерство образования и науки Мурманской области
55.	Министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области
56.	Министерство образования Новгородской области
57.	Министерство образования Новосибирской области
58.	Министерство образования Омской области
59.	Министерство образования Оренбургской области
60.	Департамент образования Орловской области
61.	Министерство образования Пензенской области
62.	Комитет по образованию Псковской области
63.	Министерство общего и профессионального образования Ростовской области
64.	Министерство образования и молодежной политики Рязанской области
65.	Министерство образования и науки Самарской области
66.	Министерство образования Саратовской области
67.	Министерство образования Сахалинской области
68.	Министерство образования и молодежной политики Свердловской области
69.	Департамент Смоленской области по образованию и науке
70.	Управление образования и науки Тамбовской области
71.	Министерство образования Тверской области
72.	Департамент общего образования Томской области
73.	Министерство образования Тульской области
74.	Департамент образования и науки Тюменской области
75.	Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области
76.	Министерство образования и науки Челябинской области
77.	Департамент образования Ярославской области
78.	Департамент образования и науки города Москвы
79.	Комитет по образованию
80.	Департамент образования и науки города Севастополя
81.	Департамент образования Еврейской автономной области
82.	Служба по контролю и надзору в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа-Югры
83.	Департамент образования и науки Чукотского автономного округа

№ п/п	Наименование органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования
84.	Департамент образования Ямало-Ненецкого автономного округа
85.	Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа

Согласно подпункту 2 пункта 7 статьи 7 Закона об образовании федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий, а также с правом проведения проверок указанных в пункте 1 части 1 статьи 7 Федерального закона об образовании организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом настоящей части, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с вышеназванной нормой Рособрнадзор проводит плановые и внеплановые проверки в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в том числе и по вопросам качества осуществления полномочий по лицензированию образовательной деятельности.

В соответствии с Ежегодным планом проведения проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации на 2021 год, утвержденным руководителем Рособрнадзора 16.12.2020, (далее – Ежегодный план проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации) было проведено проверок в отношении 20 органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

По результатам проведенных проверок составлены акты, выданы предписания об устранении выявленных нарушений по итогам всех проведенных проверок.

В целях снятия с контроля ранее выданных предписаний были проведены 10 внеплановых документарных проверок в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Сводный доклад о лицензировании образовательной деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в 2021 году размещен на официальном сайте Рособнадзора.

**б) Оценка эффективности мероприятий, осуществляемых в рамках контроля за исполнением переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности**

Ежегодный план проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации на 2021 год в части проведения проверок по вопросам осуществления полномочий по лицензированию образовательной деятельности выполнен на 100 %.

Доля органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в отношении которых проведены проверки по вопросам качества осуществления полномочий по лицензированию образовательной деятельности, составила 100%

Доля органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в отношении которых проведены проверки по вопросам качества осуществления полномочий по лицензированию образовательной деятельности и которым направлены обязательные для исполнения предписания по устранению выявленных нарушений, составила 100%.

Доля предписаний по устранению выявленных нарушений, выданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в отношении которых проведены проверки по вопросам качества осуществления полномочий по лицензированию образовательной деятельности, снятых в течение года в связи с устранением выявленных нарушений, составила 25%.

**в) Описание примеров лучшей и худшей региональной практики осуществления лицензирования образовательной деятельности с учетом результатов анализа показателей оценки эффективности лицензирования образовательной деятельности.**

На основе результатов анализа данных, представленных лицензирующими органами субъектов Российской Федерации можно выделить наиболее значительные расхождения по некоторым показателям эффективности лицензирования образовательной деятельности между субъектами Российской Федерации.



Сведения о лучшей и худшей практике по некоторым показателям эффективности лицензирования образовательной деятельности между субъектами Российской Федерации представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Сведения о лучшей и худшей практике по некоторым показателям эффективности лицензирования образовательной деятельности между субъектами Российской Федерации**

Лучшая практика		Худшая практика	
Субъект Российской Федерации	Значение показателя	Субъект Российской Федерации	Значение показателя
<b>Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)</b>			
-	-	Волгоградская область	0,0%
-	-	Воронежская область	0,0%
-	-	Камчатский край	0,0%
-	-	Карачаево-Черкесская Республика	0,0%
-	-	Курская область	0,0%
-	-	Ненецкий автономный округ	0,0%
-	-	Приморский край	0,0%
-	-	Республика Ингушетия	0,0%
-	-	Тестовый субъект	0,0%
<b>Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)</b>			
-	-	Амурская область	0,0%
-	-	Волгоградская область	0,0%
-	-	Воронежская область	0,0%
-	-	Калининградская область	0,0%
-	-	Камчатский край	0,0%
-	-	Карачаево-Черкесская Республика	0,0%
-	-	Красноярский край	0,0%
-	-	Курская область	0,0%
-	-	Ненецкий автономный округ	0,0%
-	-	Приморский край	0,0%
-	-	Республика Ингушетия	0,0%
-	-	Республика Мордовия	0,0%
-	-	Самарская область	0,0%
-	-	Тестовый субъект	0,0%
-	-	Томская область	0,0%
<b>Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов</b>			
Алтайский край	0	Хабаровский край	89
Брянская область	0	-	-
Волгоградская область	0	-	-
Вологодская область	0	-	-
г. Севастополь	0	-	-
Ивановская область	0	-	-

<b>Лучшая практика</b>		<b>Худшая практика</b>	
Кабардино-Балкарская Республика	0	-	-
Камчатский край	0	-	-
Карачаево-Черкесская Республика	0	-	-
Кемеровская область	0	-	-
Кировская область	0	-	-
Костромская область	0	-	-
Ленинградская область	0	-	-
Магаданская область	0	-	-
Ненецкий автономный округ	0	-	-
Нижегородская область	0	-	-
Приморский край	0	-	-
Республика Адыгея (Адыгея)	0	-	-
Республика Ингушетия	0	-	-
Республика Калмыкия	0	-	-
Республика Коми	0	-	-
Республика Крым	0	-	-
Республика Саха (Якутия)	0	-	-
Ростовская область	0	-	-
Рязанская область	0	-	-
Саратовская область	0	-	-
Сахалинская область	0	-	-
Тверская область	0	-	-
Тестовый субъект	0	-	-
Тульская область	0	-	-
Тюменская область	0	-	-
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	0	-	-
Чукотский автономный округ	0	-	-
Ямало-Ненецкий автономный округ	0	-	-
<b>Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)</b>			
Нижегородская область	0 отказов из 5 направленных заявлений	г. Москва	4 отказа из 4 направленных заявлений
<b>Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего количества обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)</b>			
Амурская область	100.0%	Астраханская область	0.0%
г. Санкт-Петербург	100.0%	Республика Дагестан	0.0%
Краснодарский край	100.0%	Республика Тыва	0.0%
Ростовская область	100.0%	-	-
<b>Количество лицензионных проверок, результаты которых были признаны недействительными (по предписанию органов прокуратуры)</b>			
-	-	Костромская область	3
<b>Количество заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных с нарушением установленного законодательством срока</b>			
-	-	Чукотский автономный округ	1
-	-	Республика Ингушетия	3

Данных о проверках, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания, зафиксировано не было.

**г) перечень субъектов Российской Федерации, не представивших доклады**

Доклады о лицензировании образовательной деятельности в Рособrnадзор представлены всеми органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданное полномочие Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности.

#### **Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности**

##### *А. Анализ и оценка показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности*

При анализе и оценке эффективности лицензирования образовательной деятельности, в том числе лицензионного контроля за образовательной деятельностью, использовались документы и сведения проведения мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности, отчёт по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования», утвержденной приказом Росстата от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности».

Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности представлены ниже.

№ п/п	Наименование показателя эффективности лицензирования образовательной деятельности	Значение показателя за отчётный период (2021 год)	Значение показателя за предшествующий период (2020 год)	Отклонение (+/-) (более 10 процентов)
1.	А) Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, полученных	0	0	

№ п/п	Наименование показателя эффективности лицензирования образовательной деятельности	Значение показателя за отчётный период (2021 год)	Значение показателя за предшествующий период (2020 год)	Отклонение (+/-) (более 10 процентов)
	лицензирующим органом <u>в электронной форме</u> (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)			
2.	Б) Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), полученных лицензирующим органом <u>на бумажном носителе</u> (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	100	100	
3.	В) Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), <u>отменённых судом</u> (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	0	0	
4.	Г) Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии (в рабочих днях)	30	37	
5.	Д) Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в	100	100	

№ п/п	Наименование показателя эффективности лицензирования образовательной деятельности	Значение показателя за отчётный период (2021 год)	Значение показателя за предшествующий период (2020 год)	Отклонение (+/-) (более 10 процентов)
	установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)			
6.	Е) Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) (в рабочих днях)	8	8	
7.	Ж) Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)			
8.	З) Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	50 (направлено 2, отказано в 1)	50	
9.	И) Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении	2	0	

№ п/п	Наименование показателя эффективности лицензирования образовательной деятельности	Значение показателя за отчётный период (2021 год)	Значение показателя за предшествующий период (2020 год)	Отклонение (+/-) (более 10 процентов)
	деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)			
10.	К) Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	3	20	-17
11.	Л) Доля проверок, проведённых лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведённых проверок)	0	0	
12.	М) Доля проверок, проведённых лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведённых проверок)	0	0	
13.	Н) Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	3,8	2,7	
14.	О) Среднее количество проверок, проведённых в	1	1,2	

№ п/п	Наименование показателя эффективности лицензирования образовательной деятельности	Значение показателя за отчётный период (2021 год)	Значение показателя за предшествующий период (2020 год)	Отклонение (+/-) (более 10 процентов)
	отношении одного лицензиата за отчётный период			
15.	П) Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведённых плановых и внеплановых проверок)	81,6	50,8	+30,8
16.	Р) Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	58	25	+33
17.	С) Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0	0	
18.	Т) Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	48,2	38,7	
19.	У) Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после	44,8	54,8	

№ п/п	Наименование показателя эффективности лицензирования образовательной деятельности	Значение показателя за отчётный период (2021 год)	Значение показателя за предшествующий период (2020 год)	Отклонение (+/-) (более 10 процентов)
	истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)			
20.	Ф) Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	166	94,1	+71,9
21.	Х) Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	98,7	54,5	+44,2
22.	Ц) Доля проведённых внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведённых проверок)	15,4	50,8	-35,4
23.	Ч) Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	12	20,5	
24.	Ш) Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	81,4	59,1	+22,3
25.	Щ) Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении,			



№ п/п	Наименование показателя эффективности лицензирования образовательной деятельности	Значение показателя за отчётный период (2021 год)	Значение показателя за предшествующий период (2020 год)	Отклонение (+/-) (более 10 процентов)
	прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)			

Уменьшение показателя по пункту 10 связано с общим сокращением судебных дел в 2021 году.

Увеличение показателей по пунктам 15, 16, 24 связано с увеличением в 2021 году в два раза количества плановых проверок подконтрольных субъектов, проведенных Рособрнадзором в части осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью, и соответственно, увеличением количества выявленных по их результатам грубых нарушений лицензионных требований (в 2020 году проведено 30 плановых проверок; в 2021 году – 60).

Увеличение показателей по пунктам 20 и 21 связано с проводимым Рособрнадзором ежеквартальным мониторингом исполнения решений судов в отношении административных правонарушений, выявленных по результатам лицензионного контроля за образовательной деятельностью в части назначения и оплаты административных штрафов.

Уменьшение показателя по пункту 22 связано с сокращением в 2021 году количества проведенных внеплановых проверок.

Осуществление лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2021 году характеризовалось следующими количественными показателями:

1) Издано 332 приказа о проведении проверок (в 2020 году – 125), отменённых – 13, из них: 1 приказ отменен в связи с подачей лицензиатами документов о прекращении действия лицензии до начала проведения проверки; по 11 приказам лицензиаты отзывали заявления о переоформлении лицензии и проверки были отменены; по 1 приказу органом прокуратуры получен отказ в согласовании проведения внеплановой выездной проверки.

в отношении соискателей лицензии и лицензиатов, подавших заявление на предоставление/переоформление лицензии – 248 (в 2020 году – 60);

мероприятия по лицензионному контролю за образовательной деятельностью – 71 (в 2020 году – 61).

2) В результате проведённых проверок составлено:

а) акты проверок:

соискателей лицензии и лицензиатов, подавших заявление на переоформление лицензии – 248 (в 2020 году – 60);

мероприятия по лицензионному контролю за образовательной деятельностью – 71 (в 2020 году – 61),

б) протоколы об административных правонарушениях по результатам лицензионного контроля за образовательной деятельностью – 26 (в 2020 году – 38).

Постановлениями судебных органов в 2021 году наложены административные наказания (в том числе по проверкам, проведенным в 2020 году) в виде штрафов на сумму 1 миллион 778 тысяч рублей. По результатам рассмотрения судебными органами объявлено: предупреждений - 20, устных замечаний – 2, административное приостановление деятельности организации – 1.

Постановлениями судебных органов в 2020 году наложены административные наказания в виде штрафов на сумму 1 миллион 947 тысяч рублей. По результатам рассмотрения судебными органами объявлено: предупреждений – 1, устных замечаний – 1, административное приостановление деятельности организации – 2.

В 2021 году Рособрнадзор продолжил проведение мониторинга решений судов в отношении административных правонарушений, выявленных по результатам лицензионного контроля за образовательной деятельностью в части назначения и оплаты административных штрафов:

- направление запросов в судебные инстанции о предоставлении информации об оплате организациями административных штрафов;

- направление запросов в службы судебных приставов о наличии исполнительного производства в отношении должников и об истребовании документов, подтверждающих оплату ими назначенных административных штрафов.

Образовательным организациям выдано 58 предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, а 4 организациям, не устранившим нарушения лицензионных требований, предписания выданы вновь (в 2020 году – 41, а 17 организациям, не устранившим нарушения лицензионных требований, предписания выданы вновь).

Рособрнадзором при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе лицензионного контроля за образовательной деятельностью, осуществлялось межведомственное информационное взаимодействие через систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

*Б. Анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

В 2021 году наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии явились установленные в

ходе проверки несоответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям, заключающиеся:

в отсутствии специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;

в отсутствии необходимого материально-технического обеспечения образовательного процесса, оборудования помещений;

в отсутствии разработанных и утвержденных образовательных программ;

в представлении образовательными организациями недостоверной или искаженной информации о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности и оборудовании учебных помещений, наличии специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

*В. Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии*

В 2021 году наиболее распространенными нарушениями являлись следующие нарушения Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 (далее – Положение), выявленные в том числе при оказании государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности:

подпункта «в» пункта 7 Положения (у лицензиата отсутствуют образовательные программы, разработанные и утвержденные в соответствии с требованиями части 5 статьи 12 Закона об образовании; в составе представленной лицензиатом основной профессиональной образовательной программы высшего образования отсутствуют учебные планы, календарные учебные графики, рабочие программы факультативных дисциплин, методические материалы, являющиеся обязательными компонентами образовательной программы);

подпункта «г» пункта 7 Положения (у лицензиата отсутствуют в штате или привлеченные им на ином законном основании педагогические работники, имеющие профессиональное образование, обладающие соответствующей квалификацией, имеющие стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по основной профессиональной образовательной программе высшего образования);

подпункта «е» пункта 7 Положения (у лицензиата отсутствуют специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями в соответствии с частью 10 статьи 79 Закона об образовании);

подпункта «ж» пункта 7 Положения (в организации отсутствуют научные работники в соответствии с частью 1 статьи 50 Закона об образовании).

За неисполнение предписаний Рособрнадзора об устранении нарушений лицензионных требований приостановлено действие лицензии

1 образовательной организации (в 2020 году – 6).

Решением арбитражного суда аннулировано действие лицензии 1 образовательной организации (в 2020 году – 1). Приказом Рособнадзора действие лицензии образовательной организации прекращено.

*Г. Анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

В первой половине 2021 года в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью Рособнадзором были проведены: 3 внеплановые документарные проверки в отношении религиозной духовной образовательной организации высшего образования (дважды) и в отношении частного образовательного учреждения высшего образования.

Указанные проверки проводились на основании подпункта «а» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ и пункта 2 части 10 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с целью проверки информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, изложенной в поступивших в Рособнадзор обращениях органов государственной власти.

По результатам проверок подтвердились нарушения образовательными организациями лицензионных требований, влекущие за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

В отношении образовательных организаций были приняты меры, предусмотренные частью 1 статьи 17 Федерального закона от № 294-ФЗ.

По результатам принятых мер религиозная духовная образовательная организация высшего образования прекратила ведение образовательной деятельности.

В отношении частного образовательного учреждения высшего образования принято решение о проведении внеплановой документарной проверки исполнения образовательной организацией предписания Рособнадзора.

*Д. Анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,*

*имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*

Система мониторинга не создавалась ввиду единичности случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Вместе с тем, начиная с 01.07.2021 в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 93 Закона об образовании предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является соблюдение, в том числе, лицензионных требований к образовательной деятельности. В соответствии с подпунктом «в» пункта 6 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Рособрнадзор может проводить наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Анализ эффективности проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), в том числе, в части лицензионных требований к образовательной деятельности может быть проведен по результатам такой работы в 2022 – 2024 годах.

*Е. Анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)*

В отчетном периоде зафиксировано 3 случая оспаривания в суде результатов проведения мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов.

При этом количество удовлетворенных заявлений об оспаривании результатов проведения мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в 2021 – 1 (удовлетворено частично).

Так, в 2021 году:

1. По заявлению Частного учреждения образовательной организации высшего образования «Медицинский университет «Реавиз» (далее – Университет) о признании недействительными предписаний от 03.09.2021 № 07-55-75/05-О/Д, от 08.09.2021 № 07-55-77/05-О, от 09.09.2021 № 07-55-

78/05-О решением Арбитражного суда от 13.12.2021 по делу № А40-228866/21-121-1281, не вступившим в законную силу, требования Университета были удовлетворены.

Вместе с тем, постановлением Девятого Арбитражного апелляционного суда от 11.03.2022 решение суда от 13.12.2022 отменены, в удовлетворении требований Университету отказано.

2. По заявлению Религиозной организации Исламский Университет им. Сайфуллы Кади (далее – Институт) об оспаривании вновь выданного предписания от 19.06.2020 № 07-55-71/15-Л/ВВ решением Арбитражного суда города Москвы от 18.02.2021 по делу № А40-174023/2020, оставленным без изменения постановлением Девятого Арбитражного апелляционного суда от 28.04.2021 и постановлением Арбитражного суда Московского округа от 21.07.2021, требования Института были удовлетворены частично.

По мнению суда, Рособрнадзор не представил в суд доказательств наличия указанных в предписаниях Рособрнадзора нарушений. Кроме того, судами были приняты материалы и документы, представленные образовательными организациями в суд (но не представленные ранее в Рособрнадзор), которые подтверждают, по мнению суда, отсутствие нарушений.

3. По заявлению Частного образовательного учреждения высшего образования (высшее учебное заведение) «Европейский институт Юсто (справедливость)» о признании недействительным повторного предписания от 17.04.2020 года, решением Арбитражного суда города Москвы от 05.02.2021 по делу № А40-192978/2020, оставленным без изменения постановлением Девятого Арбитражного апелляционного суда от 26.05.2021, в удовлетворении заявленных требований указанной организации отказано.

## **Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности**

Анализ осуществления Рособрнадзором лицензирования образовательной деятельности в 2021 году позволяет сделать следующие выводы:

соблюдаются установленные сроки проведения процедур лицензирования образовательной деятельности;

осуществляется межведомственное взаимодействие с органами исполнительной власти с целью получения информации для проведения процедур лицензирования образовательной деятельности;

обеспечивается информирование заявителей на официальном сайте Рособрнадзора о проведении процедуры лицензирования по представленным организациями, осуществляющими образовательную деятельность, документам;

принято участие в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования»

в проведении эксперимента по оптимизации и автоматизации процедуры лицензирования образовательной деятельности (далее – эксперимент).

Необходимо отметить, что результатом эксперимента явились изменения процедуры лицензирования образовательной деятельности, направленные на оптимизацию документов и сведений, представляемых соискателем лицензии (лицензиатом), и автоматизацию самой процедуры, в том числе реализации возможности подачи заявления через Единый портал государственных услуг.

Анализ осуществления Рособрнадзором лицензионного контроля за образовательной деятельностью в первой половине 2021 года позволяет сделать следующие выводы:

соблюдены установленные сроки проведения проверок по лицензионному контролю за образовательной деятельностью;

обеспечено принятие мер по предотвращению и устранению нарушений лицензионных требований, в том числе путём направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим организациям и составления административных протоколов в соответствии с действующим законодательством;

обеспечено информирование общественности по результатам исполнения Рособрнадзором государственной функции по лицензионному контролю за образовательной деятельностью путем размещения на официальном сайте Рособрнадзора соответствующей информации.

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2021 года Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» лицензионный контроль за образовательной деятельностью, как самостоятельный вид федерального государственного контроля (надзора), Рособрнадзором не осуществляется.

Согласно Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

В виду указанных нововведений приказом Рособрнадзора от 30.08.2021 № 1191 «О признании утратившими силу приказов Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки в сфере государственной регламентации образовательной деятельности» (зарегистрирован Минюстом России 25.11.2021, регистрационный № 65979) признан утратившим силу

Административный регламент осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденный приказом Рособнадзора от 21.12.2019 № 1738.

В 2022 году в рамках установленной деятельности необходимо продолжить работу по:

- обеспечению открытости и прозрачности проводимых мероприятий по лицензированию образовательной деятельности;

- повышению уровня квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности;

- совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия с целью обеспечения эффективности лицензирования образовательной деятельности;

- переходу на осуществление процедуры лицензирования образовательной деятельности в электронном виде через Единый портал государственных услуг.

В целях повышения эффективности процедуры лицензирования образовательной деятельности, совершенствования нормативно-правового регулирования лицензирования образовательной деятельности основными задачами Рособнадзора на 2022 год являются:

- реализация Закона об образовании;

- участие в разработке нормативных правовых актов, других документов по вопросам, отнесенным к компетенции Рособнадзора;

- предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- проведение оптимизации целевого состояния на 2022 год (полуавтоматический порядок внесения изменений при переоформлении лицензии; возможность беззаявительного порядка прекращения лицензии при ликвидации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; самостоятельное внесение изменений в Единый государственный реестр юридических лиц в части изменения контактных данных заявителя; оптимизация перечня документов от заявителя для получения лицензии на осуществление образовательной деятельности (внесения сведений в реестр лицензий), сроков проведения процедуры лицензирования образовательной деятельности).