

УТВЕРЖДАЮ
руководитель Федеральной
службы по надзору в сфере
образования и науки



А.А. Музаев

2021 г.

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных
требований к проведению экзамена по русскому языку как
иностранному, истории России и основам законодательства Российской
Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата**

**I Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление
федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением
обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как
иностранному, истории России и основам законодательства Российской
Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном
контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
(далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом
положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее –
Федеральный закон № 115-ФЗ).

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре)
за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по
русскому языку как иностранному, истории России и основам
законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам
сертификата, утверждённое постановлением Правительства Российской

Федерации 15 июля 2021 г. № 1213 (далее – Положение) (вступает в силу 29 декабря 2021 г.).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями, указанными в пункте 2 статьи 15.1 Федерального закона № 115-ФЗ, обязательных требований, установленных Федеральным законом № 115-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификатов о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии Федеральным законом № 115, Положением начало осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата – 29 декабря 2021 г. Ранее указанный вид государственного контроля (надзора) не осуществлялся, в связи с чем отсутствуют данные о текущем состоянии осуществления указанного вида государственного контроля (надзора), описание текущего уровня развития профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки в части федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата.

II Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на предупреждение нарушения

контролируемыми лицами обязательных требований, снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом.

Целями реализация программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- повышение прозрачности системы осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Задачами реализация программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- выявление факторов угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- определение способов устранения причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований и их реализация.

III Перечень профилактических мероприятий, сроки и (периодичность) их проведения

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;

- 4) профилактический визит;
- 5) обобщение правоприменительной практики.

Профилактические мероприятия осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, а также Положением.

1) Информирование.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений, указанных в части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

2) Объявление предостережения.

В случае наличия у Рособрнадзора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Рособрнадзор объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо не позднее 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Рособрнадзор возражение в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте.

В возражении в отношении предостережения указываются:

- наименование контролируемого лица;
- идентификационный номер налогоплательщика контролируемого лица;
- дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

В случае получения от контролируемого лица возражения в отношении предостережения Рособрнадзор рассматривает указанное возражение в течение 15 рабочих дней со дня его получения.

По результатам рассмотрения возражения в отношении предостережения Рособрнадзор принимает одно из следующих решений:

удовлетворить возражение в отношении предостережения в форме отмены объявленного предостережения;

отказать в удовлетворении возражения в отношении предостережения.

Рособрнадзор информирует контролируемое лицо о результатах рассмотрения возражения в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте (при наличии).

3) Консультирование.

Должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

а) в виде устных разъяснений на личном приеме;

б) в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита;

в) посредством размещения на официальном сайте Рособрнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по следующим вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата:

порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Рособрнадзор осуществляет письменное консультирование по вопросу периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по указанному вопросу.

Рособрнадзор информирует контролируемых лиц и их представителей о месте проведения консультирования в виде устных разъяснений на личном приеме, а также об установленных для консультирования днях и часах посредством размещения указанной информации на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Консультирование контролируемых лиц и их представителей на личном приеме осуществляется в Рособрнадзоре его руководителем (заместителем руководителя), уполномоченными должностными лицами.

При консультировании контролируемых лиц и их представителей на личном приеме контролируемое лицо предъявляет контрольному (надзорному) органу в сфере образования документ, удостоверяющий его личность, а его представитель предъявляет документ, удостоверяющий его личность, и оформленную в соответствии с законодательством Российской Федерации доверенность, удостоверяющую полномочия представлять интересы контролируемого лица.

4) Профилактический визит.

Рособрнадзор проводит профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Рособрнадзор предусматривает проведение обязательных профилактических визитов в отношении:

а) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности по проведению экзамена и выдаче иностранным гражданам сертификата, в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности;

б) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к категории высокого риска в соответствии с пунктом 10 Положения.

Рособрнадзор направляет контролируемому лицу уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения посредством почтовой связи и (или) по электронной почте (при наличии).

Рособрнадзор в уведомлении о проведении обязательного профилактического визита указывает дату его проведения. Срок проведения обязательного профилактического визита составляет 1 рабочий день.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Рособрнадзор не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения посредством почтовой связи и (или) по электронной почте.

5) Обобщение правоприменительной практики.

Рособрнадзор ежегодно осуществляет обобщение правоприменительной практики и не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, обеспечивает подготовку проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Рособрнадзора за предшествующий календарный год (далее – доклад о правоприменительной практике), и его размещение на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для публичного обсуждения. Срок проведения публичного обсуждения составляет 10 рабочих дней.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя Рособрнадзора и размещается на официальном сайте не позднее 1 июня года, следующего за отчетным.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К ПРОВЕДЕНИЮ ЭКЗАМЕНА ПО РУССКОМУ ЯЗЫКУ КАК ИНОСТРАННОМУ, ИСТОРИИ РОССИИ И ОСНОВАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ СЕРТИФИКАТА НА 2022 ГОД

Вид мероприятия	Форма мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
Информирование	Поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте Рособрнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих сведений: а) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального	По мере необходимости в течение года	Должностные лица Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющим образовательную деятельность, Рособрнадзора

	государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата; б) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, о сроках и порядке их вступления в силу; в) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных		
--	---	--	--

	требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; г) утвержденные проверочные листы; д) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований; е) порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; ж) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; з) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Рособrnаdзором у контролируемого лица; и) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; к) сведения о порядке досудебного обжалования решений		
--	---	--	--

	Рособрнадзора, действий (бездействия) его должностных лиц.		
Обобщение правоприменительной практики	Подготовка проекта доклада о правоприменительной практике и его размещение на официальном сайте Рособрнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для публичного обсуждения	до 4 февраля 2022 г.	Управление правовой работы, государственной службы и кадров Рособрнадзора; Управление надзора и контроля за организациями, осуществляющим образовательную деятельность, Рособрнадзора
	Утверждение доклада о правоприменительной практике	до 28 февраля 2022 г.	Управление правовой работы, государственной службы и кадров Рособрнадзора
Объявление предостережения	Направление контролируруемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	При наличии наличия у Рособрнадзора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Должностные лица Рособрнадзора, в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам

			сертификата, в том числе проведение профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий
Консультирование	Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по следующим вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата: порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий; порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования	при поступлении в Рособрнадзор обращения контролируемого лица о проведении консультирования, в том числе в рамках профилактического визита	Должностные лица Рособрнадзора, в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, в том числе проведение профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий
Профилактический визит	Проведение обязательных	I и IV квартал (с учетом пункта	Должностные лица

	профилактических визитов в отношении: а) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности по проведению экзамена и выдаче иностранным гражданам сертификата, в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности; б) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к категории высокого риска в соответствии с пунктом 10 Положения.	28 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1213)	Рособрнадзора, в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, в том числе проведение профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий
--	---	---	--

IV Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Отчетными показателями результативности и эффективности мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

количество проведенных обязательных профилактических визитов;

количество осуществленных консультирований в устной форме, а также посредством размещения на официальном сайте Рособнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменных разъяснений.