

УТВЕРЖДАЮ
руководитель Федеральной
службы по надзору в сфере
образования и науки



А.А. Музаев

20 сентября 2021 г.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию

I Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее - Федеральный закон № 436-ФЗ);

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1019 (далее - Положение).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей

от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, является соблюдение производителями, распространителями информационной продукции и (или) лицами, обеспечивающими доступ детей к информации, обязательных требований в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Рособрнадзором в соответствии с Правилами размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, утвержден перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Рособрнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного

контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, Рособрнадзором проведены обязательные профилактические визиты в целях информирования контролируемого лица, об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация о перечне наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, а также рекомендации по перечням представляемых образовательными организациями документов, подтверждающих устранение нарушений/несоответствий.

В 2021 году в рамках осуществления государственного контроля (надзора) Рособрнадзором были проведены 73 контрольных (надзорных) мероприятия.

В рамках контрольных (надзорных) мероприятий были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию в части требований к административным и организационным мерам, техническим

и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

II Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом.

Целями реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- повышение прозрачности системы осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Задачами реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- выявление факторов угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- определение способов устранения причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований и их реализация.

III Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит;
- 5) обобщение правоприменительной практики.

Профилактические мероприятия осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, а также Положением.

1) Информирование.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

Рособрнадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию, предусмотренную частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

2) Объявление предостережения.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки возражение в отношении указанного предостережения (далее - возражение).

В возражении указываются:

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица;

дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

При этом контролируемое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии.

Возражения направляются контролируемым лицом в электронной форме на адрес электронной почты Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки либо в бумажном виде почтовым отправлением или иными указанными в предостережении способами.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки рассматривает возражение в течение 20 рабочих дней со дня регистрации возражения.

По результатам рассмотрения возражения принимается одно из следующих решений:

а) удовлетворить возражение в форме отмены объявленного предостережения;

б) отказать в удовлетворении возражения.

Не позднее дня, следующего за днем принятия соответствующего решения, указанного в пункте 22 Положения, контролируемому лицу, подавшему возражение, в письменной форме по почте и (или) по электронной почте по адресу, сведения о котором представлены Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки контролируемым лицом и внесены в информационные ресурсы, информационные системы при осуществлении государственного контроля (надзора) и (или) сведения о котором были представлены при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки осуществляет учет объявленных предостережений.

3) Консультирование.

Должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию).

Консультирование может осуществляться должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе по следующим вопросам:

- а) порядок и периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) порядок обжалования решений контрольных (надзорных) органов;
- г) положения обязательных требований, ограничений, порядков и правил, установленных законодательством Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки осуществляет учет консультирований. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в срок не более 30 дней со дня регистрации запроса.

В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц или их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте

Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной, коммерческой, служебной или иной охраняемой законом тайны.

4) Профилактический визит.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки проводит профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки проводит обязательный профилактический визит в отношении:

а) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории значительного риска, - в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории значительного риска;

б) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению образовательной деятельности, - в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки направляет контролируемому лицу уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки в уведомлении о проведении обязательного профилактического визита указывают дату и срок проведения обязательного профилактического визита. Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, планировавшая проведение обязательного профилактического визита, не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки осуществляет учет обязательных профилактических визитов.

5) Обобщение правоприменительной практики.

В соответствии с пунктами 16, 17 Положения контрольные (надзорные) органы осуществляют обобщение правоприменительной практики один раз в год. По итогам обобщения правоприменительной практики готовятся доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольных (надзорных) органов (далее – доклад о правоприменительной практике). Контрольные (надзорные) органы обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольных (надзорных) органов.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольных (надзорных) органов, утверждается приказом (распоряжением) руководителя контрольного (надзорного) органа не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА
(УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА
СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ЗАЩИТЕ
ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ, ПРИЧИНЯЮЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ И (ИЛИ)
РАЗВИТИЮ НА 2022 ГОД**

Вид мероприятия	Форма мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
Информирование	Поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте Рособнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих сведений: а) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей	По мере необходимости в течение года	Должностные лица Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющим образовательную деятельность, Рособнадзора

	от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию; б) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, о сроках и порядке их вступления в силу; в) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;		
--	---	--	--

	г) утвержденные проверочные листы; д) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований; е) порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; ж) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; з) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Рособрнадзором у контролируемого лица; и) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; к) сведения о порядке досудебного обжалования решений Рособрнадзора, действий (бездействия) его должностных лиц.		
Обобщение правоприменительной практики	Подготовка проекта доклада о правоприменительной практике и его размещение на официальном сайте Рособрнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для публичного обсуждения (в части полномочий Рособрнадзора)	до 4 февраля 2022 г.	Управление правовой работы, государственной службы и кадров Рособрнадзора; Управление надзора и контроля за организациями, осуществляющим образовательную деятельность, Рособрнадзора
	Утверждение	до 28 февраля	Управление

	доклада о правоприменительной практике (в части полномочий Рособрнадзора)	2022 г.	правовой работы, государственной службы и кадров Рособрнадзора
Объявление предостережения	Направление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	При наличии наличия у Рособрнадзора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Должностные лица Рособрнадзора, в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе проведение профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий
Консультирование	Консультирование осуществляется по следующим вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или)	при поступлении в Рособрнадзор обращения контролируемого лица о проведении консультирования, в том числе в рамках профилактического визита	Должностные лица Рособрнадзора, в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) за

	развитию: а) порядок и периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий; б) порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; в) порядок обжалования решений контрольных (надзорных) органов; г) положения обязательных требований, ограничений, порядков и правил, установленных законодательством Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.		соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе проведение профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий
Профилактический визит	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении: а) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории значительного риска, - в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или)	I и IV квартал (с учетом пункта 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1019)	Должностные лица Рособrnнадзора, в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей

	развитию к категории значительного риска; б) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению образовательной деятельности, - в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.		вред их здоровью и (или) развитию, в том числе проведение профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий
--	---	--	---

IV Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Отчетными показателями результативности и эффективности мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

количество проведенных обязательных профилактических визитов;

количество осуществленных консультаций в устной и письменной форме, а также посредством размещения на официальном сайте Рособнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменных разъяснений.